

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ว ๑๗๙



ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐

(๖๗) เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๒๕๐

ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า จังหวัดสระแก้ว โดยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ให้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพsted อำเภอตาพระยา ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือดำเนินการน่องค์การบริหารส่วนตำบลทัพsted อำเภอตาพระยา และกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบแล้ว จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหารือการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสหวิช อภิชัยวิศรุตกุล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

ต.เมืองจันทบุรีเริ่มการปักครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์

เลขที่รับ..... 2949

วันที่..... 20 เม.ย. 2564

เวลา.....



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดยะลา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๑๗๐๘ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดยะลาแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด อำเภอวัฒนาคม ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติ กฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด อำเภอตาก鄱ฯ ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ได ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด อำเภอวัฒนาคม และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด อำเภอตาก鄱ฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลาทราบแล้ว จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลา พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ผู้ประสานงาน : ชรินทร์ ลักษณ์ โทร. ๐๘-๑๘๗๘-๒๕๘๘



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๔๗๐๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดสระแก้วแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ได้หารือ
เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติ
กฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๔๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ได้หารือกรณีการจัดเก็บ
ภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน
ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่
๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหาร
ส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ
อำเภอตาพระยา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร คณะกรรมการ
วินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างว่า “เจ้าของ” ตามมาตรา ๔๑
และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึงบุคคลหรือนิติบุคคล
ที่มีกรรมสิทธิ์ ซึ่งพิจารณาจากเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ โดยกรณีของที่ดิน คือ โฉนดที่ดิน (น.ส. ๕)
และให้หมายความรวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราดง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ประกอบกับมาตรา ๑
แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้บัญญัติว่า “สิทธิในที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึง
สิทธิครอบครองด้วย และข้อ ๑๔ (๑) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ
ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดว่า ที่ดินที่จะออกโฉนดที่ดินต้องเป็นที่ดินที่ผู้มีสิทธิในที่ดิน
ได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมาย แต่ห้ามไว้หักออกโฉนดที่ดิน
สำหรับที่ดินที่สงวนห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗
มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือกฎหมายอื่น ดังนั้น กรณีนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี
ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง น.ส. ๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๗๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่
จึงเป็นผู้เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน
แต่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเนื่องจากมาตรา ๕ (๑)
แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐ

/หรือของ ...

หรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมิได้ใช้ หผลประโยชน์ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีกองกำลังบูรพา เข้าตั้งกองกำลังพลในที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงทำให้สิทธิในการครอบครองที่ดินดังกล่าวของนางนิศาต์ พุ่มภักดี ต้องระงับ โดยมีกองกำลังบูรพา ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวแทน เมื่อที่ดินตามข้อหารือใช้ในกิจการของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ โดยมิได้ใช้หผลประโยชน์ องค์การบริหารส่วนตำบลหัวใจดีจึงไม่สามารถจัดเก็บภาษี จากที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ กฎภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ อนึ่ง มาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้กับคณะกรรมการภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จึงได้ส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในกรณีดังกล่าว

๒. กรณีข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวใจดี อำเภอตาพระยา กระทรวงมหาดไทย เนื่องด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดยะลา ดังนี้ เทืน เป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง หรือนิตบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง อันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างว่า ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติ กฎภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ ที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหัวใจดีจึงมีอำนาจหน้าที่จัดเก็บภาษีจากที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ ปัจจุบันจะเบี่ยงกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหัวใจดีจึงต้อง ดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด ยะลาทราบ พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายฉัตรชัย พรมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๓๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

๑๗.
ด่วนที่สุด
ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - ๔ มี.ค. ๒๕๖๔
เลขรับ... ๑๐๓๒๙
เวลา... ๑๐.๑๐ น.

๑๗.

ศาลากลางจังหวัดสาระแก้ว
ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๐๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งที่ออกให้แล้วและที่ยังไม่ออกให้

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสืออำเภอวัฒนานคร ที่ สก ๐๐๒๓.๑๑/๓๓๕๗

๑๗๕๗

เลขรับ.....

วันที่ - ๔ มี.ค. ๒๕๖๔

๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสืออำเภอตาพระยา ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๑๐/๑๙๐๐

จำนวน ๑ ชุด

ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... ๑๓๖๑

วันที่ ๔ มี.ค. ๒๕๖๔

เวลา.....

ตามที่อ้างถึง บัญญัติให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดสาระแก้ว ได้รับข้อหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโส อำเภอวัฒนานคร และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา มีรายละเอียด ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโส อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสาระแก้ว หารือกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ของนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เจ้าของผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง ๘๘.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๙๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แห่งขอยืนยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพломาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโส จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่ อย่างไร

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ขอหารือ ดังนี้

(๑) กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดการหักภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร

(๓) กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร

/คณะกรรมการภาษี.....

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระบแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวยโจด มีความเห็นว่า หากที่ดินดังกล่าว กรณีสิทธิการครอบครองที่ดินยังเป็นของเอกชน ประกอบกับคำวินิจฉัยตามภูมิภาคของโจทก์ทั้งท้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยข้อหาในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งท้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเดมนangองค์ เจริญนิตย์ มารดาของโจทก์ทั้งท้า มีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระบแก้ว) ได้ออนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ลานจอดเอลิคอปเตอร์ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางองค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งท้า จากนั้นโจทก์ทั้งท้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระบแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งท้า จำเลยทั้งสองได้ให้การว่า ที่ดินพิพากษอยู่ในเขตปาสงานแห่งชาติ นางองค์มารดาโจทก์ทั้งท้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้ว จนถึงปี ๒๕๑๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามาบูรณะโดยต้องการใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพากษาทั้งที่ดินข้างเคียง ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งท้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลภูมิภาค ภูมิภาคของโจทก์ทั้งท้าฟังไม่เข้า โจทก์ทั้งท้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลภูมิภาคพิพากษายืน ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวอาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๔) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยที่ประชุมให้หารือกระบวนการหาดใหญ่ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๒. ประเด็นหารือแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวพสเด็จ มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤษภาคม โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย (ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตราดง ตราจองที่ตราไว้ว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” นส.๓ นส.๓ ก ส.๓ ก ส.๓ ก เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามารถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า “ท.ค.” ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ จากการสำรวจจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ก.ด.ส.๓) ในเขตที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวพสเด็จ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๓. ประเด็นหารือที่สองขององค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ มีความเห็นว่า ประเด็นหารือดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า กรณีพื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามไม่ให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ และประกอบกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๙ วรรคสอง บัญญัติว่า การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๔. ประเด็นหารือที่สามขององค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ มีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร และข้อ ๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจ่ายขาดเงินสะสมตามความจำเป็น ดังนั้น การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดสระแก้วพิจารณาแล้ว เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอรายงานความเห็นการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบล หัวโยจด และองค์การบริหารส่วนตำบลทับเสด็จ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกียรติศักดิ์ จันทร์)
ผู้อำนวยการจังหวัดสระแก้ว

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐ ๓๗๒๔ ๗๖๒๓
โทรสาร ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๑๙
e-mail : skw.dla@gmail.com