



ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๓๖๕๔

ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
ถนนประชนานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความร่วมมือแจ้งแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครอง

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ที่ อส ๐๐๕๐/๖๙๔

ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกแจ้งว่า ได้ตรวจพบว่า บางหน่วยงานยังปฏิบัติไม่ถูกต้องตามแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครองให้พนักงานอัยการดำเนินคดี เป็นเหตุให้ในบางกรณีพนักงานอัยการไม่อาจรับเรื่องไว้ดำเนินการได้ ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการดำเนินการไม่ทันระยะเวลาตามกฎหมาย เนื่องจากต้องส่งเรื่องคืนเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องเสียก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บางหน่วยงานส่งคดีมาให้โดยไม่มีการจัดส่งเอกสารสำคัญหรือสรุปข้อเท็จจริงที่เป็นสาระสำคัญอันเพียงพอที่จะสามารถดำเนินคดีต่อไปได้หรือส่งสำนวนมาให้ดำเนินการในระยะเวลากระชั้นชิดกับระยะเวลาดำเนินคดี ตามกฎหมายหรือใกล้จะขาดอายุความเป็นเหตุให้อาจเกิดความเสียหายต่อรูปคดีได้ เนื่องจากพนักงานอัยการต้องเร่งรีบพิจารณาคดีโดยมีเวลาจำกัดที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายได้อย่างละเอียดรอบคอบ และการกระทำดังกล่าวเป็นการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๒๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีปกครองแทนหน่วยงานราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกัน สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก จึงขอความร่วมมือแจ้งแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครองให้พนักงานอัยการดำเนินคดี ไปยังหน่วยงานราชการภายในจังหวัดรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การกำกับดูแลของท่าน เพื่อทราบและยึดถือปฏิบัติให้สอดคล้องกันดังต่อไปนี้

๑. การส่งคดีประเภทแก้ต่างคดี ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องจัดเจ้าหน้าที่มาส่งด้วยตัวเอง พร้อมกับจัดทำสรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน โดยรับรองความถูกต้องทุกแผ่นทุกหน้า และส่งสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกก่อนครบระยะเวลาดำเนินการตามคำสั่งศาลเป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๑๕ วันทำการ ในเวลาราชการและร่วมตรวจสอบเอกสารเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่อาจตรวจพบในเบื้องต้น หากกรณีจำเป็นเร่งด่วนไม่สามารถส่งเรื่องให้ได้ภายในกำหนดดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องดำเนินการขอขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อศาลปกครองและรอผลคำสั่งศาล จากนั้น จึงนำส่งสำนวนคดีให้พนักงานอัยการ

ในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจส่งเรื่องด้วยตนเองได้และต้องส่งทางไปรษณีย์ อนุโลมให้ส่งได้ในกรณีที่เป็นเรื่องไม่สำคัญและไม่เร่งด่วน โดยที่สำนักงานคดีปกครอง ทุกสำนักงานของสำนักงานอัยการสูงสุด ไม่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายรับรองเช่นเดียวกับข้อ ๑๓ แห่งระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่ให้ถือเอาวันที่ส่งเรื่องแก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ส่งเรื่องต่อศาล ดังนั้น การส่งเรื่องทางไปรษณีย์ต่อสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก จึงต้องถือเอาวันที่ไปรษณีย์ได้นำส่งเรื่องถึงสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกและได้ลงรับไว้ตามระเบียบงานสารบรรณแล้วจึงจะถือเป็นวันที่สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกได้รับ ดังนั้น หากหน่วยงานประสงค์จะส่งคดีทางไปรษณีย์ ขอให้พิจารณาถึงระยะเวลาโดยส่งเรื่องมายังสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกก่อนครบระยะเวลาดำเนินการตามคำสั่งศาลอย่างน้อย ๑๕ วันทำการ ในเวลาราชการเช่นกัน

/๒. การส่งคดี...

๒. การส่งคดีประเภทว่าต่างคดี ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๑ แต่ให้รวบรวมพยานหลักฐานให้ครบถ้วนแล้วรีบดำเนินการส่งเรื่องที่พิพาทไปยังสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ก่อนครบกำหนดอายุความไม่น้อยกว่า ๓ เดือน หากคดีใกล้ขาดอายุความหรือใกล้พ้นกำหนดเวลาฟ้องคดีและยังไม่สามารถส่งข้อพิพาทไปยังพนักงานอัยการได้ ให้หน่วยงานราชการจัดให้มีการรับสภาพหนี้ เพื่อป้องกันมิให้ความเสียหายเกิดขึ้นและไม่ควรนำคดีที่ขาดอายุความแล้วส่งให้พนักงานอัยการดำเนินการ เพราะการดำเนินคดีต่อไปมีแต่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและมีผลให้การอำนวยความสะดวกของรัฐขาดความน่าเชื่อถือ

ทั้งนี้ การส่งสำนวนคดีให้พนักงานอัยการโดยไม่จัดทำสรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานหรือการส่งสำนวนคดีในระยะเวลากระชั้นชิดกับระยะเวลาดำเนินคดีตามกฎหมายหรือกระชั้นชิดกับวันที่จะขาดอายุความ หากไม่เป็นคดีที่สำคัญต่อประโยชน์ของรัฐ และสังคมส่วนรวม สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกอาจพิจารณาส่งเรื่องคืนตาม ข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีปกครองของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๐

จังหวัดอุตรดิตถ์ พิจารณาแล้ว จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครองให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสหวิช อภิชัยวิศรุตกุล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๑๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕

ผู้ประสานงาน นางศรีณีย์ลักษณ์ ภูถาวรณ ๐ ๘๘๒ ๘๐๘ ๔๑๒



เลขรับ..... 6413

วันที่..... 27 ก.ค. 2564

สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก.....

ถนนพิษณุโลก-เต็งหนาม ตำบลหัวรอ

อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ๖๕๐๐๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ 5461

๒9 ก.ค. 2564

๗๐๘

ที่ อส ๐๐๕๐/๖๙๔

เรื่อง ขอความร่วมมือแจ้งแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครอง.....

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ที่ อส ๐๐๓๔/๑๖๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ได้ขอความร่วมมือไปยังท่านเพื่อแจ้งแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครองให้พนักงานอัยการดำเนินคดี ไปยังหน่วยงานราชการภายในจังหวัด รวมถึงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การกำกับดูแลของท่าน เพื่อให้ทราบถึงแนวทางการส่งสำนวนคดีปกครองให้พนักงานอัยการดำเนินการทั้งประเภทแก่ต่างคดีและว่าต่างคดี และถือปฏิบัติให้สอดคล้องกัน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ต่อมา สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ได้ตรวจพบว่า บางหน่วยงานยังปฏิบัติไม่ถูกต้องตามแนวทางที่ได้เคยแจ้งไว้ เป็นเหตุให้ในบางกรณีพนักงานอัยการ ไม่อาจรับเรื่องไว้ดำเนินการได้ ซึ่งมีความเสี่ยงต่อการดำเนินการไม่ทันระยะเวลาตามกฎหมาย เนื่องจากต้องส่งเรื่องคืนเพื่อให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องเสียก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บางหน่วยงานส่งคดีมาให้โดยไม่มีการจัดส่งเอกสารสำคัญหรือสรุปข้อเท็จจริงที่เป็นสาระสำคัญอันเพียงพอที่จะสามารถดำเนินคดีต่อไปได้หรือส่งสำนวนมาให้ดำเนินการในระยะเวลากระชั้นชิดกับระยะเวลาดำเนินคดี ตามกฎหมายหรือใกล้จะขาดอายุความ เป็นเหตุให้อาจเกิดความเสียหายต่อรูปคดีได้ เนื่องจากพนักงานอัยการต้องเร่งรีบพิจารณาคดีโดยมีเวลาจำกัด ที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายได้อย่างละเอียดรอบคอบ และการกระทำดังกล่าวเป็นการไม่ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๒๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครอง ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีปกครองแทนหน่วยงานราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกัน สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก จึงขอความร่วมมือมายังท่านอีกครั้งเพื่อโปรดแจ้งแนวทางปฏิบัติในการส่งสำนวนคดีปกครองให้พนักงานอัยการดำเนินคดี ไปยังหน่วยงานราชการภายในจังหวัด รวมถึงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การกำกับดูแลของท่าน เพื่อทราบและยึดถือปฏิบัติให้สอดคล้องกัน ดังต่อไปนี้

๑) การส่งคดีประเภทแก่ต่างคดี ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องจัดเจ้าหน้าที่มาส่งด้วยตัวเอง พร้อมกับจัดทำสรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน โดยรับรองความถูกต้องทุกแผ่นทุกหน้า และส่งสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกก่อนครบระยะเวลาดำเนินการตามคำสั่งศาลเป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๑๕ วันทำการในเวลาราชการและร่วมตรวจสอบเอกสารเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องที่อาจตรวจพบในเบื้องต้น

/ หากกรณี...

หากกรณีจำเป็นเร่งด่วนไม่สามารถส่งเรื่องให้ได้ภายในกำหนดดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องดำเนินการขอขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อศาลปกครองและรอผลคำสั่งศาล จากนั้น จึงนำส่งสำนวนคดีให้พนักงานอัยการ

ในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจส่งเรื่องด้วยตนเองได้และต้องส่งทางไปรษณีย์ อนุโลมให้ส่งได้ในกรณีที่เป็นเรื่องไม่สำคัญและไม่เร่งด่วน โดยที่สำนักงานคดีปกครอง ทุกสำนักงานของสำนักงานอัยการสูงสุด ไม่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายรับรองเช่นเดียวกับข้อ ๑๓ แห่งระเบียบที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๓ ที่ให้ถือเอาวันที่ส่งเรื่องแก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ส่งเรื่องต่อศาล ดังนั้น การส่งเรื่องทางไปรษณีย์ต่อสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก จึงต้องถือเอาวันที่ไปรษณีย์ได้นำส่งเรื่องถึงสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกและได้ลงรับไว้ตามระเบียบงานสารบรรณแล้วจึงจะถือเป็นวันที่สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกได้รับ ดังนั้น หากหน่วยงานประสงค์จะส่งคดีทางไปรษณีย์ ขอให้พิจารณาถึงระยะเวลาโดยส่งเรื่องมายังสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลกก่อนครบระยะเวลาดำเนินการตามคำสั่งศาลอย่างน้อย ๑๕ วันทำการในเวลาราชการเช่นกัน

๒) การส่งคดีประเภทว่าต่างคดี ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๑ แต่ให้รวบรวมพยานหลักฐานให้ครบถ้วนแล้วรีบดำเนินการส่งเรื่องที่พิพาทไปยังสำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก ก่อนครบกำหนดอายุความไม่น้อยกว่า ๓ เดือน หากคดีใกล้ขาดอายุความหรือใกล้พ้นกำหนดเวลาฟ้องคดีและยังไม่สามารถส่งข้อพิพาทไปยังพนักงานอัยการได้ ให้หน่วยงานราชการจัดให้มีการรับสภาพหนี้ เพื่อป้องกันมิให้ความเสียหายเกิดขึ้น และไม่ควรรนำคดีที่ขาดอายุความแล้วส่งให้พนักงานอัยการดำเนินการ เพราะการดำเนินคดีต่อไปมีแต่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและมีผลให้การอำนวยความสะดวกของรัฐขาดความน่าเชื่อถือ

ทั้งนี้ การส่งสำนวนคดีให้พนักงานอัยการโดยไม่จัดทำสรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานหรือการส่งสำนวนคดีในระยะเวลากระชั้นชิดกับระยะเวลาดำเนินคดีตามกฎหมายหรือกระชั้นชิดกับวันที่จะขาดอายุความ หากไม่เป็นคดีที่สำคัญต่อประโยชน์ของรัฐ และสังคมส่วนรวม สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก อาจพิจารณาส่งเรื่องคืนตาม ข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีปกครองของพนักงานอัยการ พ.ศ.๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ อังคสิงห์)

อธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปกครองพิษณุโลก

สำนักงานปกครองพิษณุโลก

โทร., โทรสาร ๐ ๕๕๒๘ ๐๖๔๖

E-mail : Pislak-admin@ago.go.th