

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๕/ ๖๔๑๒๘



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี
ถนนประชนานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี

อ้างอิง ๑. หนังสือจังหวัดอุดรธานี ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๓๗.๓/๔๖๘๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต ๐๐๒๓.๕/ว ๒๔๔ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๓๓๖

ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดอุดรธานีแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยแจ้งแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งว่าตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนและสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ ตามหนังสืออ้างอิง ๑ และสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานีแจ้งว่า ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี จำนวน ๘๐ แห่ง มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการได้ตั้งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ เพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน หมวดรายจ่ายงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน โครงการสวัสดิการชุมชน (ออมวันละบาท) และการเบิกจ่ายดังกล่าว ซึ่งสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานีเห็นว่าเป็นการเบิกจ่ายที่ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ และไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานีได้หารือแนวทางปฏิบัติกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามหนังสืออ้างอิง ๒ นั้น

กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดคำนิยาม “องค์กรสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ และ มาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรสาธารณประโยชน์อาจให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย กำหนด และข้อ ๓๔ กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่าย หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้ แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

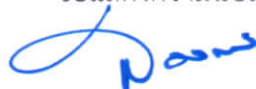
๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๔. กรณีจังหวัดอุดรธานีหรือการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนนั้น เห็นว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรที่ภาคประชาชนจัดตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชนหรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการสวัสดิการ จึงถือว่าเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับรัฐบาลได้มีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี และกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตามหนังสือดังกล่าวได้

อนึ่ง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจักได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอแก้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุมิตร เกิดกล้า)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์ รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๑๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๓๖

15 ส.ค. 2560



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

เลขที่รับ 7758

วันที่ 15 ส.ค. 2560

เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดฉะเชิงเทราที่ ๐๒๓.๕/๒๑๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามที่จังหวัดฉะเชิงเทราขอหารือเกี่ยวกับแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งว่า ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุน เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนและสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ เพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนหมวดรายจ่ายงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน โครงการสวัสดิการชุมชน (ออมวันละบาท) ตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เนื่องจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการตั้งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ว่าไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ จึงหารือว่าเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน สามารถเบิกจ่ายได้โดยชอบตามกฎหมายใด มาตราใด และระเบียบใด ความละเอียดตามหนังสืออ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดค่านิยาม “องค์กรสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรสาธารณประโยชน์อาจให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และข้อ ๓๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้ตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย

/การรับเงิน...

การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก้อหน้ผู้กัพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบงค้บ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๔. กรณีจังหวัดอุดรดิตรดิถ์หาหรือการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนนั้น เห็นว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นองค์กรที่ภาคประชาชนจัดตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชนหรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการสวัสดิการ จึงถือว่าเป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับรัฐบาลได้มีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี และกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตามหนังสือดังกล่าวได้

อนึ่ง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจักได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙