

# ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๕๗๓



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี

ถนนประชาธิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๔๐

ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใด เป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้น ว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตราภะหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คำนึงกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งภายในปี ๒๕๖๖ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จังหวัดอุดรธานีพิจารณาแล้ว จึงขอแจ้งส่วนราชการ อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสทวิช อภิชัยวิศรุตกุล)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๑๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕

ผู้ประสานงาน นายณิรวัสส์ โสภา ๐ ๙๓๐ ๑๕๐ ๒๘๑

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๙๐



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี

เลขที่รับ..... 944

วันที่..... 2 ก.พ. 2566

เวลา..... 67

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์  
พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใด  
เป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์  
ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มีค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์  
ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ภายในปี ๒๕๖๖ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์  
ของกฎหมายพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็น  
ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน  
ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟัง  
ความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็น  
ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย  
(www.law.go.th) ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการ อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในเขตจังหวัดเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ  
พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน วัชรภรณ์ โทร. ๐๘๖-๓๑๐-๔๒๓๙





ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์  
พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มีค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ใช้บังคับกับจังหวัด ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดพัทลุง จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดพังงา จังหวัดสตูล และจังหวัดตราด และเป็นกฎหมายที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เข้ามามีส่วนในการดูแลและจัดการการเก็บรั้งนกอีแอ่น ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และให้เงินอากรรั้งนกอีแอ่นตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีรั้งนกอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้นและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดเดียวกันตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะให้เอกชนดำเนินการจัดเก็บรั้งนกอีแอ่นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่นประจำจังหวัด

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าไปดูแล และจัดการการเก็บรั้งนกอีแอ่นในพื้นที่บนเกาะหรือในที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่มีรั้งนกอยู่ตามธรรมชาติ

๒.๒ รั้งนกอีแอ่นถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งจำเป็นต้องดูแลรักษาไว้

๒.๓ เงินอากรที่จัดเก็บได้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อนำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ การให้เอกชนสัมปทานรั้งนกอีแอ่นในพื้นที่

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ เงินอากรที่จัดเก็บได้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อนำไปพัฒนาชุมชนในเขตพื้นที่ โดยการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนมีความสะดวกสบายมากขึ้น

๓.๒ ราชการส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าไปดูแล และจัดการการเก็บรั้งนกอีแอ่นในพื้นที่บนเกาะหรือในที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่มีรั้งนกอยู่ตามธรรมชาติ

๔. ปัญหาอุปสรรค...

#### ๔. ปัญหาอุปสรรค

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัด หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด สรรพากรจังหวัด ป่าไม้จังหวัด หัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นทุกราชการส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดเก็บรังนกอีแอ่นอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งตำแหน่งป่าไม้จังหวัดถูกยุบเลิกไป และไม่มีกำหนดตำแหน่งอื่นแทนป่าไม้จังหวัด ดังนั้นจึงขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒ การให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นของแต่ละจังหวัดมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่น การกำหนดวงเงินประกันของ การกำหนดหลักประกันสัญญา ระยะเวลาในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น

๔.๓ พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้การดำเนินการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ผู้ได้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นจะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มาตรา ๒๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.๒๕๖๔ และระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเก็บ ทำอันตราย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งรังนกของผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเก็บรังนก ตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทำให้ผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นไม่สามารถเข้าไปดำเนินการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นได้ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายระหว่างหน่วยงานในพื้นที่เดียวกัน

๔.๔ การดำเนินการประมุลรังนกอีแอ่นเมื่อสิ้นอายุสัมปทาน ทำให้เกิดช่วงว่างเว้นจากสัมปทาน ส่งผลให้การดูแลรักษา อนุรักษ์พันธุ์นกอีแอ่นไม่ต่อเนื่อง อีกทั้งมีการลักลอบเก็บรังนกอีแอ่นในช่วงว่างไขและฟักไข ลูกนกอีแอ่นอาจสูญพันธุ์ และการใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของทางราชการเฝ้าระวังเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ

#### ๕. การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมายเบื้องต้น

พระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีความสำคัญในการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่มีบางมาตราที่สมควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖

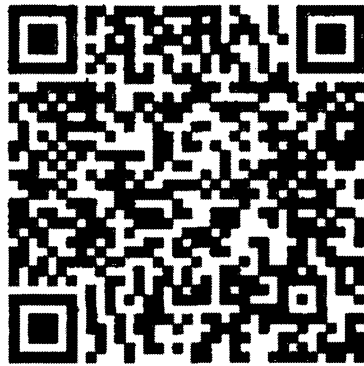
(นายชจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



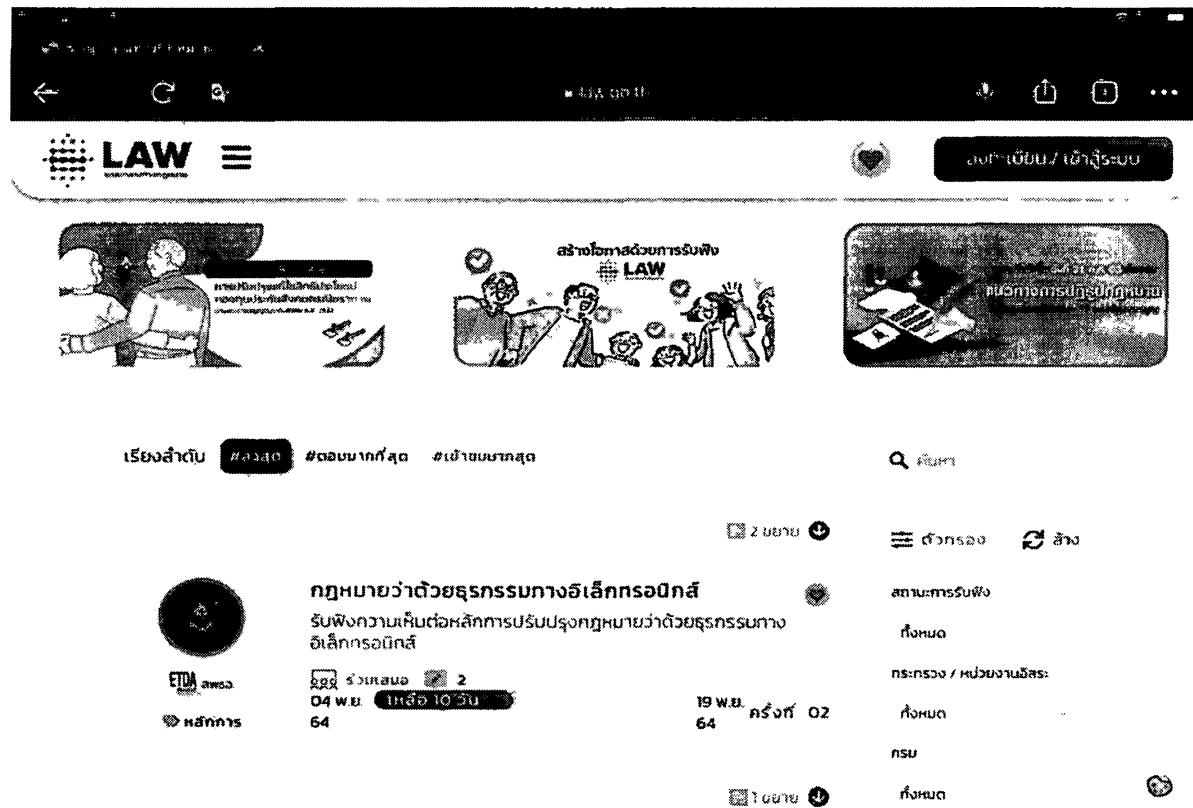
# ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

## วิธีที่ ๑ เข้าสู่ระบบ ผ่านทาง QR Code

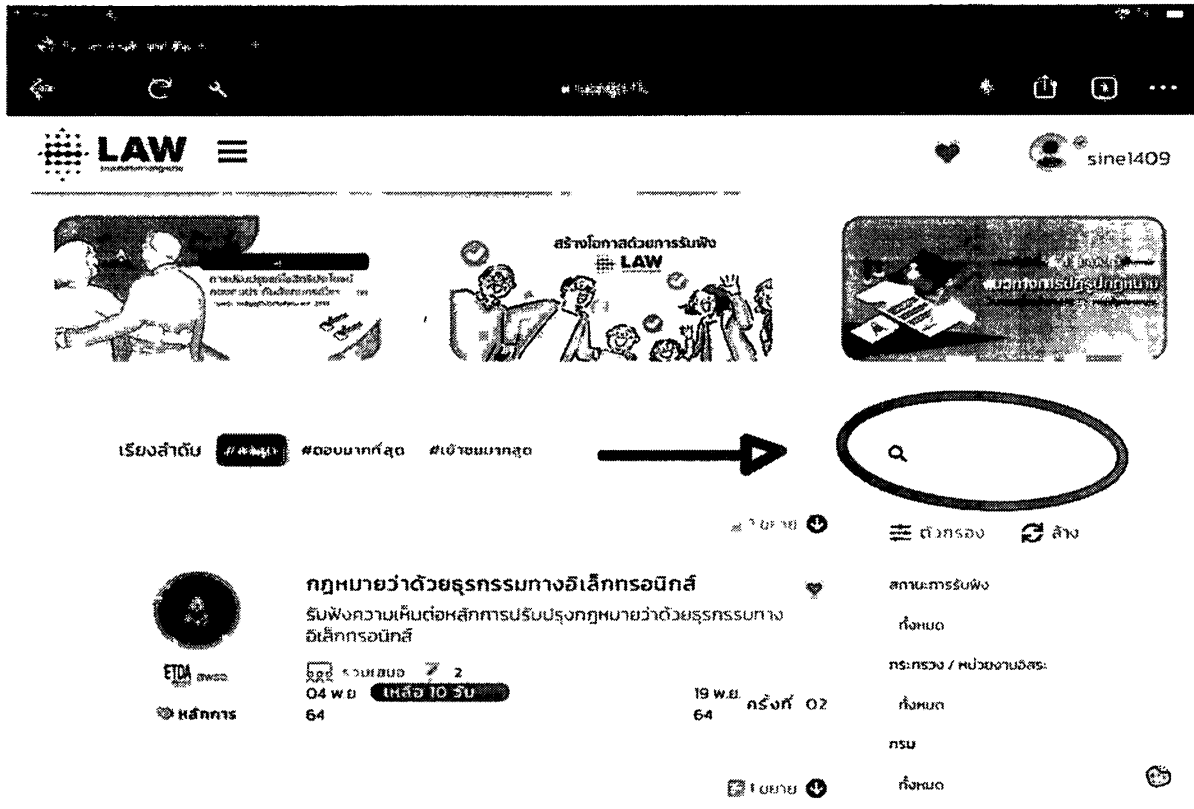


## วิธีที่ ๒ เข้าสู่ระบบ ผ่านทางเว็บไซต์

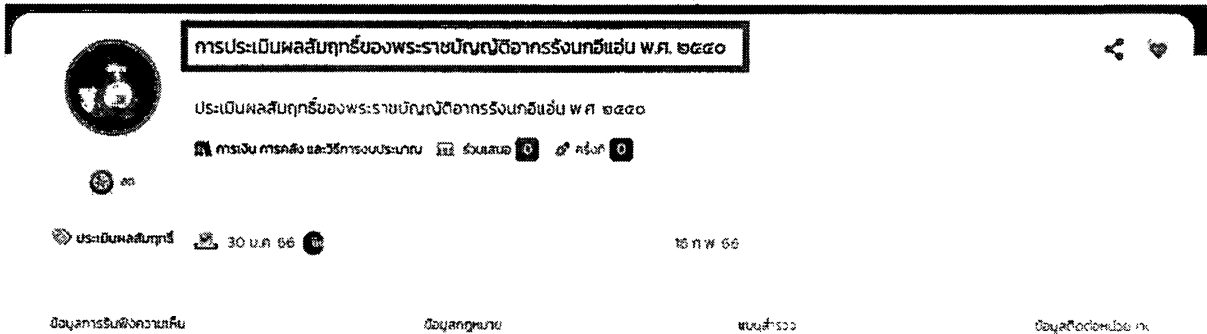
ขั้นตอนที่ ๑ : เข้าสู่เว็บไซต์ [www.law.go.th](http://www.law.go.th)



ขั้นตอนที่ ๒ : เลือกช่องทางหา พิมพ์คำว่า “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรั้งนกีแ่น พ.ศ. ๒๕๕๐”




ขั้นตอนที่ ๓ : จะพบกับแบบรับฟังความคิดเห็นเรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรั้งนกีแ่น พ.ศ. ๒๕๕๐



## ขั้นตอนการแสดงความคิดเห็น

### ขั้นตอนที่ ๑ : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น

 ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น >>


 ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน >>



### ขั้นตอนที่ ๒ : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง


6. ท่านเห็นว่า พระราชบัญญัติการร้องทุกข์ฉบับ พ.ศ. 2540 ควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์หรือไม่

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย
- อื่น ๆ (แสดงความคิดเห็น)

 เขียนความคิดเห็น

7. ท่านเห็นว่า พระราชบัญญัติการร้องทุกข์ฉบับ พ.ศ. 2540 ควรมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย
- อื่น ๆ (แสดงความคิดเห็น)

 เขียนความคิดเห็น

### ขั้นตอนที่ ๓ : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น

