

ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๓๔๗



ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์

ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๓

ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง ได้กำหนดให้นายอำเภอ ดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการ เลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิก สภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิก สภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก จึงมีประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติกรณีองค์การบริหาร ส่วนตำบลที่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหกคน แบ่งออกเป็นสองฝ่าย ทำให้มีคะแนนเท่ากัน ฝ่ายละสามคน จึงมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเสนอชื่อตนเองหรือการเป็นผู้รับรองกรณีที่ได้รับข้อเสนอชื่อ ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด

เพื่อให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกและการเลือกประธานสภา องค์การบริหารส่วนตำบลหลังจากที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศ ผลการเลือกตั้งให้ครบตามจำนวนที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นพึงมีตามที่กฎหมายกำหนด หากยังประกาศ ผลการเลือกตั้งไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามกฎหมายกำหนด และมีเหตุจำเป็นที่ต้องประชุมสภาองค์การ บริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้ไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งสามารถนำมาเทียบเคียงได้

/อนึ่ง ระยะเวลา...

อนึ่ง ระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง กำหนด นั้น เป็นระยะเวลาเร่งรัด หากมีเหตุสุดวิสัยทำให้ไม่สามารถกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการประชุม สภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งได้ เช่น ได้ทราบ ประกาศผลการเลือกตั้งภายหลังจากที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว นายอำเภอก็ต้องกำหนดให้สมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาประชุมครั้งแรกโดยพลัน

๒. กรณีการเสนอชื่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่น แต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ดังนั้น หากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลประสงค์ที่จะเสนอชื่อ ตนเองหรือเป็นผู้รับรองกรณีตนเองเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือก เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานหรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ สมาชิกสภา ท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้เสนอชื่อจะเป็นผู้รับรองในการเสนอชื่อเดียวกันนั้นมิได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก และการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภายหลังจากที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งเป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางการปฏิบัติ และให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ ยาภา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕

ผู้ประสานงาน นายสุรภักดิ์ วรรณเสริฐ ๐ ๙๗๓ ๑๘๘ ๖๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอิษฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ด้วยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง ได้กำหนดให้นายอำเภอดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ว่า ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก จึงมีประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนหกคน แบ่งออกเป็นสองฝ่าย ทำให้มีคะแนนเท่ากันฝ่ายละสามคน จึงมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเสนอชื่อตนเองหรือการเป็นผู้รับรองกรณีที่ได้รับการเสนอชื่อ ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนด

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกและการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภายหลังจากที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้ครบตามจำนวนที่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นพึงมีตามที่กฎหมายกำหนด หากยังประกาศผลการเลือกตั้งไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด และมีเหตุจำเป็นที่ต้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้เคยให้ความเห็นในเรื่องนี้ไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสามารถนำมาเทียบเคียงได้

อนึ่ง ระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๓ วรรคสอง กำหนด นั้น เป็นระยะเวลาเร่งรัด หากมีเหตุสุดวิสัยทำให้ไม่สามารถกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งได้ เช่น ได้ทราบประกาศ

/ผลการเลือกตั้ง...

ผลการเลือกตั้งภายหลังจากที่พ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว นายอำเภอก็ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาประชุมครั้งแรกโดยพลัน .

๒. กรณีการเสนอชื่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๘ วรรคหนึ่ง กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ดังนั้น หากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลประสงค์ที่จะเสนอชื่อตนเองหรือเป็นผู้รับรองกรณีตนเองเป็นผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานหรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ สมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้เสนอชื่อจะเป็นผู้รับรองในการเสนอชื่อเดียวกันนั้นมิได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้นายอำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ทิระพล แก้วประทุมรัตน์
โทร. ๐๙-๑๗๑๖-๓๑๔๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๒๕๖๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ทารือการเปิดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ด่วนที่สุด ที่ นย ๐๐๒๓.๔/๔๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดนครนายกขอหารือเกี่ยวกับการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยนายจักรพันธ์ จินตนาพากานนท์ เป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก โดยมีผู้ได้รับเลือกตั้ง จำนวน ๒๒ คน จากจำนวนทั้งหมด ๒๔ คน ตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดนครนายก ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และวรรคสาม กำหนดว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง โดยจังหวัดที่มีราษฎรไม่เกินห้าแสนคน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ยี่สิบสี่คน และตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง กำหนดว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น จากบทบัญญัติของกฎหมายข้างต้น การที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมาประชุมครั้งแรกภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศ ผลการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ดังกล่าว จึงต้องทำการเลือกตั้งและประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ได้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามจำนวนที่พึงมีตามที่มาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดไว้เสียก่อน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้เคยชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๔๔๐๗ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔/๑๕๐๙๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ซึ่งตามหนังสือของกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าว ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒ ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศ ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวนที่พึงมี

/ต่อมา ...

ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งตามข้อ ๖ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้มาประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนด ภายหลังจากผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครบตามจำนวนแล้ว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความชัดเจนในการปฏิบัติงานแก่ผู้เกี่ยวข้องในการปฏิบัติเกี่ยวกับการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกให้เป็นไปตามแนวทางที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด มิได้เป็นกรณีที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวไปกำหนดให้เกิดความขัดแย้งกับกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

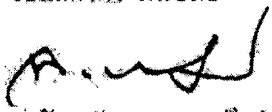
๒. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบแล้วมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง และวรรคสอง กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า กรณีที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ไม่ว่าจะมิได้มีผู้ร้องเรียนกล่าวโทษหรือไม่ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการสืบสวนหรือไต่สวนให้แล้วเสร็จ และประกาศผลการเลือกตั้ง หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น แล้วแต่กรณีโดยเร็ว แต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง และวรรคสาม กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ในกรณีที่มีเหตุที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการตามวรรคสองข้างต้น เป็นเหตุให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว แต่มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับเลือกไม่ครบตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด หากมีเกินกึ่งหนึ่ง และไม่น้อยกว่าห้าคน และมีความจำเป็นต้องเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ก็สามารถเรียกประชุมและปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยในระหว่างนั้นให้ถือว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ บทบัญญัติตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ วรรคสาม มีลักษณะเป็นการยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกได้ต่อเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว และเฉพาะกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการสืบสวน หรือไต่สวน หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น เพราะเหตุที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว และต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ทำให้ในขณะที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวยังมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ครบตามจำนวนที่พึงมีตามที่กฎหมายกำหนด แต่ในระหว่างนั้นอาจมีความจำเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องปฏิบัติหน้าที่ พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ วรรคสาม จึงกำหนดให้ทำการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและปฏิบัติหน้าที่ได้เมื่อมีความจำเป็นดังกล่าว

การพิจารณาถึงความจำเป็นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๗ ดังกล่าวนั้น จะต้องพิจารณาเป็นกรณีไป ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดควรพิจารณาว่าในขณะที่คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการสืบสวน หรือไต่สวน หรือจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ หรือดำเนินการอื่นที่จำเป็น เพราะเหตุอันควร

เชื่อได้ว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม
ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วแต่ต้องไม่ช้ากว่าหกสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง
ในระหว่างนั้นมีภารกิจใดอันจำเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของตน
ตามที่กฎหมายบัญญัติโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือปฏิบัติเป็นอย่างอื่นได้ และไม่อาจขอให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ครบตามจำนวนที่พึงมี
ตามที่กฎหมายกำหนดได้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรก
และสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถปฏิบัติหน้าที่ที่จำเป็นดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖
ผู้ประสานงาน
จรรยาภรณ์ ๐๕-๑๗๑๖-๓๑๕๐