

# ด่วนที่สุด

ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๕๖๖๑



ศาลากลางจังหวัดอุดรธานี  
ถนนประจักษ์มิตร อต ๕๓๐๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุดรธานี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๗๒๕

ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งผลการวินิจฉัยของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียนว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืน พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินข้างเคียง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดิน ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีข้อเสนอแนะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนำแนวทางการพิจารณาของกรมโยธาธิการและผังเมือง ดังต่อไปนี้ มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๑. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏ จากความจริง ไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากเอกชนได้ทำการถมดิน โดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้วรวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวง กำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง ไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติ การขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำ หมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดิน แปลงที่ถมไม่ให้เกิดน้ำไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้นและ ผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่ง ตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดินหรือจัดการป้องกัน

/ความเสียหาย...

ความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการถมดินตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดินไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายพยงค์ ยาเภา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕  
ผู้ประสานงาน นายสุรภักดิ์ วรรณเสริฐ ๐ ๙๗๓ ๑๘๘ ๖๐๐

ส่ง  
ส่ง

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๗/๒๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง การแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๗/๓๒๖๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ .

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งผลการวินิจฉัยกรณีผู้ร้องเรียนว่า เทศบาลนครปากเกร็ดอนุญาตให้เอกชนถมดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ทำให้น้ำไหลและท่วมที่ดินของผู้ร้องเรียนและที่ดินข้างเคียง ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน และมีข้อเสนอแนะให้เทศบาลนครปากเกร็ดดำเนินการกับผู้ถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง และกำกับดูแลให้ผู้ถมดินปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งนำแนวทางการพิจารณาของกรมโยธาธิการและผังเมือง ดังต่อไปนี้มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวต่อไป

๑. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๒๖ วรรคสาม กำหนดให้การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงที่มีพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และต้องจัดให้มีการระบายน้ำที่เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ซึ่งขนาดพื้นที่เนินดินพิจารณาจากสภาพทางกายภาพที่ปรากฏจากความจริง ไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนใบอนุญาตก่อสร้างอาคารว่ามีจำนวนเท่าใด ดังนั้น หากเอกชนได้ทำการถมดินโดยมีพื้นที่เนินดินมีขนาดพื้นที่เกิน ๒,๐๐๐ ตารางเมตร การถมดินดังกล่าวจะต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการถมดินต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามที่กล่าวมาแล้วรวมทั้งต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดมาตรการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดินหรือถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. การถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงไม่ว่าจะต้องแจ้งการถมดินหรือไม่ก็ตาม ต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินข้างเคียงหรือบุคคลอื่น ตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยการจัดให้มีการระบายน้ำ หมายถึง การจัดให้มีการระบายน้ำในที่ดินแปลงที่ถมไม่ให้น้ำไหลลงไปยังที่ดินข้างเคียงหรือที่สาธารณะ หากผู้ถมดินไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้นและผู้ได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการถมดินร้องขอให้หยุดการถมดินนั้น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ออกคำสั่ง ตามมาตรา ๒๙ ให้ผู้ถมดินหยุดการถมดิน

/หรือจัดการ...

หรือจัดการป้องกันความเสียหาย หรือจัดการแก้ไขการถดถอยตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ ส่วนกรณีการเยียวยานั้น  
กฎหมายว่าด้วยการชดเชยและถมดินไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เรื่องดังกล่าวไว้ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์  
ของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์  
รายละเอียดปรากฏตาม QR - Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.co.th