



ที่ อต ๐๐๒๓.๒/ ก.๗๔๗

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์  
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง หารือการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์ สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๕๗ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของจังหวัดมหาสารคาม กรณีที่หารือว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคามซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙ จะสามารถเข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้ที่มีสิทธิลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๙ จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในฐานะปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และต้องไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายแทน ดังนั้น ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว จึงไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกหรือลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเจริญชัย พชาติสิทธิ์)

ห้องถินจังหวัดอุตรดิตถ์ ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
โทร. ๐-๕๕๕๐-๓๐๐๙ ต่อ ๑๓  
D:\เอกสาร\เอกสาร\จังหวัด(3 ก.)\นสค.บจจ 3 ก.doc



ที่ มหา ๐๔๐๙.๖/กําชี

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อปด.  
ถนนครรราชัmina เขตดุสิต กรุงมหานคร ๑๐๑๐๐

๕๙ ก្រក្បាគម ២៥៦០

เรื่อง หลักการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไปร่วมราชการตามคำสั่งหัวหน้าศูนย์ฯรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙๗/๒๕๖๗

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ผู้อุปถัมภ์ จังหวัดหนองบัวฯ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่ บช ๐๙๐๔/๑๗๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๔ แผ่น

ผู้ดูแลฯ ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ก.อ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๖๑/๒๕๖๐) กรณีจังหวัดมหาสารคามหารือการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล ในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามที่ถูกสั่งให้ไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัด ตามคำสั่ง หัวหน้าคณบดีรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๘ โดยพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณบดีรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๘ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๔ และการปรับปรุงการบริหารงานบุคคลในบางหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้มีรายชื่อในกลุ่มที่ ๔ ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่หรือสถานที่ราชการอื่นในจังหวัดนั้น ๆ ตามที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด แต่ต้องมีใช่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่เดิม และให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นผู้บังคับบัญชา มีอำนาจมอบหมายให้ผู้นั้นปฏิบัติงานตามความเหมาะสม และมีให้บุคคลดังกล่าวได้รับเงินประจำตำแหน่ง ย่อมมีผลให้ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่เดิมของตน และไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายแทน และเมื่อคำสั่งดังกล่าวจะมีผลให้ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่งเดิมของตนก็ตาม แต่เมื่อต้องหยุดการปฏิบัติราชการหรือหน้าที่เดิมของตนแล้ว จึงย่อมไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งที่ตนค้างอยู่เพื่อไปดำเนินการได้ ดังนั้น ตามแนวความเห็นคณะกรรมการกฎหมายการคุ้มครองฯ (คณบดี ๑) ในเรื่องเสร็จที่ ๑๐๒๔ - ๑๐๒๕/๒๕๕๘

สำหรับกรณีที่หารือว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคามซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณารักษากำลังพลแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๔๙ฯ จะสามารถเข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องดิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณารักษากำลังพลแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๔๙ฯ จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในฐานะปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและต้องไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้ ดังนั้นปลัดองค์กรอาจเรียกหาร

/ សំគាល់ប្រចាំថ្ងៃ

ส่วนตำบลดังกล่าวจึงไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับการคัดเลือก  
หรือลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้ รายละเอียดตาม  
เอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุษฎี สุวัฒนิยกร)  
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อปต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ส่วนมาตรฐานที่นำไปใช้บริหารงานบุคคลท้องถิ่น  
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๗๙  
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕



ที่ นร ๐๘๐๔/๑๗๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง หารือการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งไปช่วยราชการตามคำสั่ง  
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๖๗

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๔/ป ๔๗  
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

สืงที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กร  
บริหารส่วนตำบลซึ่งไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ ๕๙/๒๕๖๗ฯ

ตามที่สำนักงาน ก.อ.บ.ด. ได้อ่านหนังสือดังกล่าว เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่  
ของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ ๕๙/๒๕๖๗ฯ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้อ่านให้ทราบมาด้วย (สำนักงาน  
ปลัดกระทรวงและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) แต่ตั้งผู้แทนไปปี้เจริญ บัน

บันทึก คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมีความเห็น  
ปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิสทัต พุทธรักษ์)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน  
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง  
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๘ (นางสาวศิริวรรณ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๕๑๙๕  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลอี่งไปช่วยราชการ  
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙๙/๔๔๙

สำนักงาน ก.อ.บ.ด. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๒๙๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้รับ ด้วยคณะกรรมการกลางพนักงาน ส่วนตำบลได้รับข้อหารือจากจังหวัดมหาสารคามกรณีการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามที่ถูกสั่งให้ไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัดมหาสารคามตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๔๔๙ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๔ และ การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลในบางหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ โดยปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓ ราย ซึ่งเป็นผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามตามคำสั่งดังกล่าวจะสามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้แทน พนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ในระยะเวลาที่เหลืออยู่ จนถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ได้หรือไม่ และปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓๗ ราย ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว จะสามารถถูกเสนอชื่อให้เข้ารับการคัดเลือก เป็นผู้แทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล และเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนคัดเลือกผู้แทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม กรณีครบวาระการดำรงตำแหน่ง ได้หรือไม่ โดยคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ มีความเห็นเป็นสองแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่หนึ่ง เห็นว่า โดยที่ข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๔๔๙ฯ ได้กำหนดให้ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบัญชีแบบห้ายคำสั่งนี้ ไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัดท่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วยหรือสถานที่ราชการอื่น ในจังหวัดนั้น ๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด แต่ต้องมีเชื่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่เดิม โดยไม่ต้องมีคำร้องขอ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เป็นผู้บังคับบัญชาเมื่ออำนวย命令หมายให้ผู้นั้นปฏิบัติงานตามที่เหมาะสม และมิให้บุคคลดังกล่าวได้รับเงินประจำตำแหน่ง ดังนั้น การที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคาม จำนวน ๓๗ ราย ถูกสั่งให้ไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัดมหาสารคามตามคำสั่งดังกล่าว แต่ยังไม่ได้พ้นจากการดำรงตำแหน่งและยังคงมีสถานะเป็นปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามในวาระที่เหลืออยู่ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามครบวาระ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ถูกสั่งให้ไปช่วยราชการดังกล่าว ก็มีสิทธิถูกเสนอชื่อให้เข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนคัดเลือกผู้แทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล ในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามได้



แนวทางที่สอง เห็นว่า การที่คำสั่งหัวหน้าคณารักษากิจกรรมส่งบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๘ฯ สั่งให้ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัดหรือสถานที่ราชการอื่น ในจังหวัดนั้นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ซึ่งต้องมีเชิงคู่กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่เดิม โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นผู้บังคับบัญชา มีอำนาจมอบหมายให้ผู้นั้นปฏิบัติงานตามความเหมาะสมนั้น ย่อมมีวัตถุประสงค์ให้ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลไปช่วยราชการที่อื่นและหยุดปฏิบัติราชการ หรือดำเนินการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามแนวความเห็นคณะกรรมการกฎหมายคุ้มครองสิทธิมนต์人格 (คอมที่ ๑) ในเรื่องเรื่องที่ ๑๐๒๔-๑๐๒๕/๒๕๕๘ ที่สรุปได้ว่า เมื่อการดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในสมาคมลันนีباتเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) ที่มีขั้นจากการเป็นนายกเทศมนตรี นั้น เป็นการปฏิบัติราชการให้แก่เทศบาลที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ เมื่อข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณารักษากิจกรรมส่งบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๘ฯ มีผลให้นายกเทศมนตรี ต้องหยุดปฏิบัติราชการในอำนาจหน้าที่และการดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมมีผลให้มีสามารถถอยหลังอำนาจหน้าที่ในฐานะนายกเทศมนตรีเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่แทนเทศบาล ในตำแหน่งนั้น ส.ท.ท. ได้ออก ดังนั้น การที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลผู้นั้นได้รับคัดเลือก เป็นกรรมการในฐานะผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด ก็ เพราะปฏิบัติหน้าที่ในฐานะดำรงตำแหน่งปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในองค์กรบริหารส่วนตำบลนั้น จึงได้มีโอกาสได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด เมื่อปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลถูกสั่งไปช่วยราชการในส่วนราชการอื่น โดยไม่ให้ปฏิบัติหน้าที่ ในองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ตนดำรงตำแหน่งอยู่ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลผู้นั้นก็ต้องระงับ การปฏิบัติหน้าที่กรรมการในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนั้นด้วย

สำนักงาน ก.อบต. พิจารณาแล้วเห็นว่า คำสั่งหัวหน้าคณารักษากิจกรรมส่งบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๘ฯ ใช้ข้อความในการสั่งให้กู้มบุคคลแต่ละกลุ่มหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่างกัน กล่าวคือ กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลให้ไปช่วยราชการที่ศาลากลางจังหวัด หรือสถานที่ราชการอื่น ในจังหวัดนั้น ๆ แต่กรณีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลใช้คำว่าระงับการปฏิบัติราชการหรือหน้าที่ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดตามมาตรฐานความและมีให้เกิดความเสียหายในภายหลัง จึงขอหารือคณะกรรมการกฎหมายคุ้มครองสิทธิมนต์人格 ว่า กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ไปช่วยราชการ ที่ศาลากลางจังหวัดตามคำสั่งหัวหน้าคณารักษากิจกรรมส่งบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๘ฯ จะยังคงมีหน้าที่ ทุกอย่างเหมือนขณะปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเดิม หรือต้องถูกจะระงับการปฏิบัติหน้าที่ของตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลทั้งหมดตามความเห็นคณะกรรมการกฎหมายคุ้มครองสิทธิมนต์人格 ในเรื่องเรื่องที่ ๑๐๒๔-๑๐๒๕/๒๕๕๘ กรณีนายกเทศมนตรีถูกสั่งระงับการปฏิบัติราชการหรือหน้าที่ในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณฑ์ที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน ก.อ.ต. โดยมีผู้แทนกรุงเทพมหานครไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การที่ข้อ ๔ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๖๗ เรื่อง ประกาศรายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ระหว่างการถูกตรวจสอบเพิ่มเติม ครั้งที่ ๘ และการปรับปรุงการบริหารงานบุคคลในบางหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๗ กำหนดให้ผู้มีรายชื่อในกลุ่มที่ ๔ ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปัจจุบัน ไปรับราชการที่ศาลากลางจังหวัดท้องศูนย์กรุงเทพมหานครท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่หรือสถานที่ราชการอื่นในจังหวัดนั้น ๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด แต่ต้องมีใช่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่เดิม และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นผู้บังคับบัญชาเมื่อจำยอมให้ผู้นั้นปฏิบัติงานตามความเหมาะสม และมิให้บุคคลดังกล่าวได้รับเงินประจำตำแหน่ง ย่อมมีผลให้ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้นั้นบังคับต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่เดิมของตน และไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายแทน และแม้ว่าคำสั่งดังกล่าวจะมิได้มีผลให้ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่งเดิมของตนก็ตาม แต่เมื่อต้องหยุดการปฏิบัติราชการหรือหน้าที่เดิมของตนแล้ว จึงย่อมไม่อาจอาศัยอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่เพื่อไปดำเนินการได้ ดังนั้น ตามแนวความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณฑ์ที่ ๑) ในเรื่องเครื่องที่ ๑๐๖-๑๐๖/๒๕๖๗

สำหรับกรณีที่หารือว่า ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดมหาสารคาม ซึ่งยกตัวให้เป็นร่างกฎหมายรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๕๔ จะสามารถเข้ารับการคัดเลือกและเป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติระบุเบี้ยบบุริหาร

“ข้อ ๔ ให้ผู้มีรายชื่อในกลุ่มที่ ๔ ข้าราชการครุภัณฑ์ของรัฐบาล ตามปัญช์แบบท้ายคำสั่งนี้ ไปซ่ายาราชการที่ศักลากองจังหวัดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งอยู่หรือสถานที่ราชการอื่นในจังหวัดนั้น ๆ ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด แต่ด้วยมิใช่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้บังคับบัญชาติดิน โดยมีตัวนี้มีค่าธรรมเนียมและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายเป็นผู้บังคับบัญชาเมื่อจำเป็นและให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการตามความเห็นชอบ

ในกรอบนี้ ให้บุคคลดังกล่าวได้รับเงินประจําต่อเดือนเพิ่มสิทธิ์เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการชั่วคราว ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ อันเนื่องจากการไปช่วยราชการตามคำสั่งนี้

๔. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การระงับการปฏิบัติราชการชั่วคราวของนายกเทศมนตรี ตามคำสั่งหัวหน้าคณารักษากาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๕๘ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณารutherlandการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๘๐๘/๑๒๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักเลขานุการคณารักษากฎหมาย

"มาตรฐาน๔ องค์กรบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพัฒนาส่วนตำบลร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาท้องที่ ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์กรบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย"

(๑) ผู้แทนองค์กรบริหารส่วนตำบลลงนามก้าคน ตัวอักษร  
(๒) ประชุมสภากลางองค์กรบริหารส่วนตำบล ตัวอักษรลงนาม

ในเขตซึ่งหัวหน้าศูนย์ศึกษาอุปกรณ์ของสำนักงานสามคน

(ข) ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประธานกรรมการบริหาร  
องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน

(ก) ผู้แทนพนักงานล้วนค้าบริษัทซึ่งบดีดองค์การบริหารส่วนท้องที่เป็นเจ้าของหนี้ดันคิดเลือกภาระ

၁၈၅

୩୮

งานบุคคลส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งถูกสั่งให้ไปช่วยราชการตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๙/๒๕๔๗ฯ จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ในฐานะปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลและต้องไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายแทน ดังนั้น ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลดังกล่าวจึงไม่อาจอาศัยอ่อนใจหน้าที่ในตำแหน่งปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลเพื่อเข้ารับการคัดเลือกหรือลงคะแนนเพื่อคัดเลือกผู้แทนพนักงานส่วนตำบลในคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้

(นายดิษทัต ໂທระกิตย์)  
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำเนา  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
กรกฎาคม ๒๕๖๐