

ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ ๒๖๒๖



ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

ว มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

เรียน นายอำเภอเมืองอุตรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๖๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๒๓๔๓

ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดอุตรดิตถ์ได้แจ้งเรื่องรายงานการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเทศบาลตำบลป่าสักมีความประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจทางหลวงท้องถิ่น ถนนทางหลวงหมายเลข อต.ถ.๖๐-๐๐๑ แยก ทล.๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบแยก ทล.๑๑ (หนองกลาย) ของเทศบาลตำบลป่าสักเข้าคืนแก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ คือ ให้แก่ แขวงทางหลวงอุตรดิตถ์ที่ ๑ และจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อยุติการคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา นั้น

จังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและมีมติว่า กรณีกรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กิโลเมตร ของเทศบาลตำบลป่าสัก ไม่สามารถถ่ายโอนคืนภารกิจทางหลวงสายทางดังกล่าวให้กรมทางหลวงได้ เนื่องจากเป็นการถ่ายโอน ถูกต้อง เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้แล้ว หากกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และสามารถร้องขอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ขอรับสนับสนุนงบประมาณเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมถนนดังกล่าว ขอให้ดำเนินการทำเอกสารแบบคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณและแนบรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน รายงานให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์ทราบเพื่อประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และรายงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

(นายสทวิช อภิชัยวิศรุตกุล)

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

โทร. ๐-๕๕๕๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

ผู้ประสานงาน

นางสาวติณณ์พิมพ์ฤทธิ์ เดชเลิศนันท์ ๐๘๑ ๘๘๗๔๑๒๒

ที่ อต ๐๐๒๓.๓/ ๒๖๒๕



ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

ว มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

เรียน นายอำเภอลับแล

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุตรดิตถ์ ด่วนที่สุด ที่ อต ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๖๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๒๓๔๓

ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดอุตรดิตถ์ได้แจ้ง เรื่องรายงานการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลมีความประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจทางหลวงท้องถิ่น ถนนทางหลวงหมายเลข สาย อต.๓๐๓๑ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒-บ้านนาทะเล รวมทั้งสิ้นยาว ๑๐.๕๕๐ กม. ขององค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล คืนแก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ คือ สำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๙ (อุตรดิตถ์) และจังหวัดอุตรดิตถ์ได้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อยังงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา นั้น

จังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและมีมติว่า กรณีกรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบท หมายเลข ๓๐๓๑ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กิโลเมตร ขององค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล ไม่สามารถโอนคืนภารกิจทางหลวงชนบทสายทางดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นการถ่ายโอนถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ และกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุผลใดๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการ ที่ถ่ายโอน และสามารถร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ขอรับสนับสนุนงบประมาณเพื่อปรับปรุงซ่อมแซมถนนดังกล่าว ขอให้ดำเนินการทำเอกสารแบบคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณและแนบรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน รายงานให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์ทราบเพื่อประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และรายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

Sub

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๕๕๔๐-๓๐๐๘ ต่อ ๓

ผู้ประสานงาน

นางสาวดิณณ์พิมพ์สุข์ เดชเลิศนานท์ ๐๘๑ ๘๘๗๔๑๒๒

(นายสทวิช อภิชัยวิศรตุกุล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์



ศาลากลางจังหวัดอุดรดิตถ์

1698

สขรับ

27 ก.พ. 2567

วันที่

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๒๓๔๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรดิตถ์

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๕๖๒๘

ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๙๙๑

ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้เสนอเรื่องรายงานการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีอำเภอเมืองอุดรดิตถ์และอำเภอลับแล แจ้งว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่มีความประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทคืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่าคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและมีมติ ดังนี้

๑. กรณีกรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กิโลเมตร ของเทศบาลตำบลป่าเป้า ไม่สามารถถ่ายโอนคืนภารกิจทางหลวงสายทางดังกล่าวให้กรมทางหลวงได้ เนื่องจากเป็นการถ่ายโอนถูกต้อง เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ หากกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และสามารถร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

๒. กรณีกรมทางหลวงชนบท โดยสำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๙ (อุดรดิตถ์) ถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข อด. ๓๐๓๑ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ตำบลชัยชุมพล อำเภอลับแล จังหวัดอุดรดิตถ์ ระยะทาง ๗.๐๑๐ กิโลเมตร ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล และได้รับอนุมัติการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น รหัสสายทาง อด.ถ ๒๘-๐๐๕ รวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กิโลเมตร ไม่สามารถถ่ายโอนคืนภารกิจทางหลวงชนบทสายทางดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นการถ่ายโอนถูกต้อง เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ หากกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถ

/ดำเนินการ...

ดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และสามารถร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไข ปัญหาต่อไป ทั้งนี้ ขอให้จังหวัดแจ้งเทศบาลตำบลป่าเขาและองค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพลทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนันท์พัฒน์ พรหมรักษา โทร. ๐๘ ๒๘๒๔ ๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/๙๙๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ 7146
วันที่ 14 ก.พ. 2567
เวลา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาด่านและสะพาน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๔๑๕๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๕๖๒๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖
๓. หนังสือคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาด่านและสะพาน
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๒๓๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาด่านและสะพาน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาด่านและสะพาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอหารือการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาด่านและสะพาน ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุม ๑๐๙ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล และผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSIFT TEAMS) และได้เรียนเชิญท่านหรือผู้แทน เข้าร่วมประชุมในฐานะอนุกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนว่า คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาด่านและสะพาน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาด่าน ดังนี้

๑. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๑.๑ เรื่อง แจ้งมติการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสตูล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งคณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสตูล พิจารณาทบทวนกรณีโครงการชลประทานสตูล ได้ถ่ายโอนการบำรุงรักษาทางชลประทานเฉพาะฝัวจราจรต่ำกว่ามาตรฐาน (ก) คลองส่งน้ำ LMC คันคลองฝั่งซ้ายตลอดสายทางให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลควนโดน องค์การบริหารส่วนตำบลควนสตอ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เนื่องจากเป็นสายทางที่คาบเกี่ยวระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ควรอยู่ในขอบเขตความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล เพื่อให้สายทางมีมาตรฐานงานทางเดียวกัน

ขอพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานของ
๑.๒ เรื่อง... 1279

วันที่ 14 ก.พ. 2567

สปน. สุจริต มีจิตสำนึก ยึดถือคุณธรรม รวมพลังต่อต้านทุจริต

13.57

๑.๒ เรื่อง รายงานการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (จังหวัดอุดรธานี)

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและคณะกรรมการ อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดอุดรธานี เพื่อแจ้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ ดังนี้

(๑) กรณีกรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยกทางหลวง หมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กิโลเมตร ของเทศบาลตำบลป่าเตา ไม่สามารถถ่ายโอนคืนภารกิจทางหลวงสายทางดังกล่าวให้กรมทางหลวงได้ เนื่องจาก เป็นการถ่ายโอนถูกต้อง เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้แล้ว หากกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ๆ ให้ดำเนินการร้องขอ ต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และสามารถร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

(๒) กรณีกรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบท หมายเลข ๓๐๓๑ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กิโลเมตร ขององค์การบริหาร ส่วนตำบลชัยภูมิ ไม่สามารถโอนคืนภารกิจทางหลวงชนบทสายทางดังกล่าวได้ เนื่องจากเป็นการถ่ายโอน ถูกต้อง เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ และกรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุผลใดๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอน และสามารถร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗

๒.๑ เรื่อง รายงานปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจถนนให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จังหวัดเชียงใหม่

มติที่ประชุม เห็นชอบมอบหมายให้คณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนน และสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาแนวทางการจัดสรรงบประมาณ และให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจถนนและสะพานในการประชุมครั้งต่อไป และมอบหมาย ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับสำนักงาน ก.ก.ธ. ชักซ้อมความเข้าใจโดยการฝึกอบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับแนวทางและขั้นตอนแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนฯ ให้ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเข้าใจเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒.๒ เรื่อง ติดตามการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ...

มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบแผนการพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบทเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลา ๕ ปี โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นศูนย์กลางในการติดตาม/กำกับ รวบรวมข้อมูลและแผนที่โครงข่ายทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในจังหวัดนั้น ๆ และให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกแห่ง ให้ความร่วมมือในการดำเนินการดังกล่าวต่อไป และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแจ้งมติที่ประชุมดังกล่าวให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๒.๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางการปฏิบัติการโอนถนนทางหลวงท้องถิ่นเนื่องจากสภาพสายทางของถนนถ่ายโอนที่เปลี่ยนแปลงไปและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ

มติที่ประชุม ให้กรมทางหลวงชนบทพัฒนาและก่อสร้างทางในพื้นที่จังหวัดบึงกาฬ รวมทั้งสิ้น ๘ สายทาง ได้แก่ (๑) ถนนสายบ้านเหล่าคาม - บ้านดอนเสียด, บ้านแหลม - บ้านกุดฉิม (๒) ถนนสายบ้านโนนสา - บ้านทองสาย (๓) ถนนสายบ้านขมภูทอง - บ้านศิริไธ (๔) ถนนสายบ้านนาเจริญ - บ้านโนนสวรรค์, บ้านนาสวรรค์ - บ้านนาเจริญ (๕) ถนนสายข้างโรงพยาบาลพรเจริญ - บ้านวังยาว (๖) ถนนสายทางบ้านเหล่าทอง - บ้านโนนสว่าง (๗) ถนนสายบ้านท่าเชียงเครือ - บ้านใหม่สามัคคี, บ้านศรีวิไล - บ้านนาแสง และ (๘) ถนนสายบ้านหนองตอ - บ้านขุมภูทอง เป็นทางเชื่อมระหว่างจังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดอื่นๆ ใกล้เคียง โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมตามแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการที่กำหนดไว้ว่า “กรณีหากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่นเพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัดหรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม” ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จังหวัดทุกจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป ประกอบกับมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดบึงกาฬ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา
ดำเนินการด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายมงคลชัย สมอุดร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๔๙, ๐๖ ๓๒๒๘ ๗๘๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒



ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ ๑๕๑๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งมติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระดับจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เรียน ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๘๗๐ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสตูล ที่ สท ๐๐๒๓.๖/๘๐๐๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากจังหวัดสตูลว่า คณะกรรมการ
อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณากรณีอำเภอควนโดนแจ้งว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
รายงานประเด็นปัญหาการถ่ายโอน และมีมติให้รายงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและพิจารณา ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลควนโดน มีความประสงค์ขอยกเลิกสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า
บ้านถ้ำทะเล หมู่ที่ ๓ ตำบลควนโดน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล เนื่องจากหมดความจำเป็นและอยู่ในสภาพชำรุด
ทรุดโทรมไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม ซึ่งในปัจจุบันประชาชนในพื้นที่ได้ปรับเปลี่ยนพื้นที่จากการทำนา
เป็นพื้นที่สวนยางพาราและสวนปาล์มน้ำมัน รวมทั้งมีโครงการฝายคลองท่าแพรอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
อยู่ในพื้นที่ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลควนโดนได้ดำเนินการจัดเวทีประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็น
ของประชาชนและมีมติเป็นเอกฉันท์ ประกอบกับสภาองค์การบริหารส่วนตำบลควนโดนมีมติเห็นชอบ
ให้ยกเลิกสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านถ้ำทะเลด้วยเช่นกัน สำหรับฝายของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ซึ่งเป็นทรัพย์สิน
ตามภารกิจถ่ายโอนได้มีการขายทอดตลาดและจำหน่ายเป็นศูนย์ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ที่ประชุม
คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีมติรับทราบ
การขอยกเลิกภารกิจดังกล่าว ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าการยกเลิกภารกิจ
สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าขององค์การบริหารส่วนตำบลควนโดนสามารถดำเนินการได้ โดยเทียบเคียงกับ
กรณีขององค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี จังหวัดสุราษฎร์ธานี รายละเอียดตามอ้างถึง

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลควนโดน และองค์การบริหารส่วนตำบลควนสตอรายงาน
โครงการชลประทานสตูลถ่ายโอนภารกิจการบำรุงรักษาทางชลประทานเฉพาะฝายจารจรต่ำกว่ามาตรฐาน (ก)
คลองส่งน้ำ LMC คันคลองฝั่งซ้าย ช่วง กม.๐+๗๐๐ ถึง กม.๒+๕๐๐ ความยาว ๑.๘๐๐ กิโลเมตร ให้แก่
องค์การบริหารส่วนตำบลควนโดน และช่วง กม.๒+๕๐๐ ถึง กม.๕+๔๐๐ ความยาว ๒.๙๐๐ กิโลเมตร
และช่วง กม.๗+๔๒๐ ถึง กม.๘+๔๑๕ ความยาว ๐.๙๙๕ กิโลเมตร ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลควนสตอ
ซึ่งในช่วง กม. ๑+๓๖๓ ถึง กม. ๒+๕๐๐ อยู่ในเขตพื้นที่ตำบลควนสตอ ถือว่าเป็นการถ่ายโอนภารกิจ
ที่ผิดพลาดคลาดเคลื่อน ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ได้มีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลควนโดนถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว
คืนให้แก่โครงการชลประทานสตูล เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องต่อไป

/ในการนี้ ..

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอรายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ
อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบและพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศรัณท์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาววิชุดา ตาสวรรณ์ โทร. ๐๘ ๔๓๒๗ ๘๑๗๕

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๕๖๒๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เลขรับ... ๗๕.๖๕๕
วันที่ ๐๖/๑๐/๖๖
เวลา ๑๕.๑๖

เรื่อง รายงานการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ ๐๓๒๓.๓/ว ๑๒๓๒๒

ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากจังหวัดอุดรดิตถ์ว่า คณะอนุกรรมการ
อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการประชุม เมื่อวันที่
๖ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณากรณีอำเภอเมืองและอำเภอลับแลแจ้งว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
มีความประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท และมีมติให้รายงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีเทศบาลตำบลป่าเซ่า ได้รับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓
ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๔
กิโลเมตร จากกรมทางหลวง โดยแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ที่ ๑ และได้รับอนุมัติการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น
รหัสสายทาง ๐๓.๖๐-๐๐๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลป่าเซ่า
โอนภารกิจดังกล่าว คืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ เนื่องจากเป็นถนนสายหลัก เชื่อมโยงเข้าสู่อำเภอเมือง
อุดรดิตถ์ แหล่งท่องเที่ยว การขนส่ง และจังหวัด ประกอบกับมีถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวนมาก

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล ได้รับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข
๐๓.๓๐๓๑ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ตำบลชัยชุมพล อำเภอลับแล จังหวัดอุดรดิตถ์
ระยะทาง ๗.๐๑๐ กิโลเมตร จากกรมทางหลวงชนบท โดยสำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๔ (อุดรดิตถ์) และได้รับ
อนุมัติการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น รหัสสายทาง ๐๓.๖๐-๐๐๕ รวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กิโลเมตร
ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด
มีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล โอนภารกิจดังกล่าว คืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ
ตลอดทั้งสายทางรวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กิโลเมตร เนื่องจากเป็นถนนสายทางเชื่อมระหว่างตำบลศรีพนมมาศ
ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล และเชื่อมต่อไปยังตำบลพระเสด็จ ตำบลด่านแม่คำมัน และเข้าสู่ทางหลวง
สายอุดรดิตถ์ สุโขทัย ประกอบกับมีถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวนมาก จึงเกินขีดความสามารถ
ที่จะดำเนินการปรับปรุงหรือซ่อมแซม บำรุงรักษาต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/กรมส่งเสริม...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทดังกล่าวเป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าว ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนันท์พัฒน์ พรหมรักษา โทร. ๐๘ ๒๘๒๔ ๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๒๓๐



คณะกรรมการบริหารจัดการ
ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษา
ถนนและสะพาน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติประชุม

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วย นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ประธานคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ ในวันพฤหัสบดีที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๙ ชั้น ๑ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอเรียนเชิญท่านหรือผู้แทนเข้าร่วมการประชุมตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา โชคเศรษฐิกิจ)

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ
อนุกรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐๖ ๓๒๒๘ ๗๘๘๘ , ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

พปม. สุจริต มีจิตสำนึก ยึดถือคุณธรรม รวมพลังต่อต้านทุจริต

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖

ในวันจันทร์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑๐๘ อรรถไกรลวที ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		ประธานอนุกรรมการ
๒. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	รองประธานอนุกรรมการ
๓. นายอุปราซ พันธุ์ภักดี	สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นางนันท์ชญาณ์ จิรากร	สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ
๕. นายชลิต ฉลอม	กรมชลประทาน	อนุกรรมการ
๖. นางสาวภัทริน ศรีติพันธ์	กรมทางหลวง	อนุกรรมการ
๗. นายณรงค์ คูบารมี	กรมทางหลวงชนบท	อนุกรรมการ
๘. นางสาวชล ปัญญาประเสริฐ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๙. นายบรรจง ชัยขุนพล	กรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๐. นายสมศักดิ์ การเจริญกุลวงศ์	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	อนุกรรมการ
๑๑. นายอภัย เจริญมิตร	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ
๑๒. นายสุประชา บวรโมทย์	กรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๓. นายศิริศักดิ์ ประทีปศรีภูมิ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๔. นายแหลม ศรีบุญ	สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๕. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย		อนุกรรมการ
๑๖. นายสมิตพงศ์ อุตมะ		อนุกรรมการ
๑๗. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายฯ	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๘. นายทองสุข ภาณุรังกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. ว่าที่ร้อยเอก ภูริทัต บริบูรณ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นายจรศักดิ์ เขาวะวณิช		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองศาสตราจารย์ ธนพร ศรียาภู	ติดภารกิจ
๒. นายพิเศษศักดิ์ ภักดีเทวา	ติดภารกิจ
๓. ผู้แทนเมืองพัทยา	ติดราชการ
๔. ผู้แทนสำนักงานประมาณ	ติดราชการ
๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พีรพล สิมมา	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม ...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศวิวัฒน์ พัฒนธีระนันท์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายนายวริทธิ์ธร ทรัพย์เสนาะ	กรมทางหลวง
๓. นายทวีศักดิ์ ปานจันทร์	กรมทางหลวงชนบท
๔. นายวสันต์ สุวรรณการ	กรมทางหลวงชนบท
๕. นายวีระเดช ชีวาพัฒนานวนวงศ์	กรมทางหลวงชนบท
๖. นายชัชพล วัฒนาไพศาล	สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๗. นางสาวพิมพ์วิภา ชูสุวรรณ	สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘. นายธีรภัทร์ เพชรนอก	สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. นายสิทธิกร แสงสว่าง	กรมชลประทาน
๑๐. นางสาวสิรินาถ สหัสสัย	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๑๑. นายณัฐจักร ดิษฐกุลพิพัฒน์	สำนักงานประมาณ
๑๒. นางนันทพร งามอุโฆษ	กรุงเทพมหานคร
๑๓. นายคันธรส หนูเขียว	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
๑๔. นางสาวญาณิ อมรจรเดช	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
๑๕. นายธฤต มั่นคง	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ประธาน เปิดประชุม ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุม
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมในการประชุมคณะอนุกรรมการการบริหารจัดการ
ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ขอรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ และได้ส่งให้รายงานการประชุมทางกลุ่ม Line Application Group มาเพื่อให้
คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาและขอเรียนที่ประชุมโปรดรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพาน
ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งในที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ ดังนี้
คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน
ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณากำหนดการแก้ไขปัญหา
การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จังหวัดขอนแก่น
และจังหวัด ...

และจังหวัดบึงกาฬ เห็นควรให้มีการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อบท. ระยะ ๕ ปี โดยให้มีการจัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อบท. เพื่อการพัฒนาโครงข่ายเป็นสายทางที่เชื่อมระหว่างตำบล อำเภอ จังหวัด โดยมีหน้าที่และอำนาจจัดทำข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. พิจารณาตามเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน โดยจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะห้าปี ประกอบการพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณให้ อบท. ดำเนินการ และดำเนินการอื่นใดตามที่คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลและสะพานมอบหมาย

ทั้งนี้ ได้แต่งตั้งคณะทำงานฯ ตามคำสั่งที่ ๓/๒๕๖๖ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมี นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่อธิบดีเป็นผู้มอบหมาย เป็นรองประธานคณะทำงาน ผู้แทนกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท (ทช.) สำนักงบประมาณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เป็นคณะทำงาน เจ้าหน้าที่ ทช. เป็นคณะทำงานและเลขานุการ เจ้าหน้าที่ สกถ. และเจ้าหน้าที่ สกถ. เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำคำสั่งฯ และแจ้งคณะทำงานรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ และให้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง ๔.๑ ขอรื้อแนวทางการปฏิบัติการนิเทศขอโอนถนนทางหลวงท้องถิ่น เนื่องจากสภาพสายทางของถนนโอนที่เปลี่ยนแปลงไปและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบทของ อบจ.บึงกาฬ

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

สกถ. ได้รับแจ้งจากจังหวัดบึงกาฬว่าคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ แจ้งว่าแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬได้จัดส่งข้อมูลสภาพสายทางของถนนที่เปลี่ยนแปลงไปและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบท เพื่อให้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการแก้ไขปัญหาถนนถ้อยโอนตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ้อยโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท จำนวน ๑๓ สายทาง เนื่องจากภารกิจถ้อยโอนถนนที่ อบจ. บึงกาฬได้รับการถ้อยโอนมาจากกรมทางหลวงชนบทเป็นการถ้อยโอนภารกิจที่ต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ้อยโอนขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้แต่ด้วยปัจจุบันสภาพสายทางของถนนมีความเจริญเติบโตทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทำให้พื้นที่ทางภูมิศาสตร์เปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบท ซึ่งหากมีการซ่อม/สร้างจะต้องใช้เทคนิคสูงประกอบกับ อบจ. บึงกาฬ มีภารกิจในการให้บริการสาธารณะที่สำคัญในพื้นที่อยู่มากและมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ การซ่อม/สร้างถนน

ที่ได้รับ ...

ที่ได้รับการถ่ายโอนอาจเกิดความล่าช้าและไม่สะดวกต่อประชาชนที่ใช้ถนนในการสัญจร หากส่งมอบให้กรมทางหลวงชนบทดูแลรับผิดชอบจะทำให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีงบประมาณเพียงพอแก่การบริหาร และ อบจ. บึงกาฬ จะได้ให้บริการสาธารณะที่สำคัญในด้านอื่น ๆ ด้วยความรวดเร็ว มีงบประมาณเพียงพอแก่การบริหารงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและกำหนดแนวทางการพัฒนาเพิ่มมากขึ้นและมติที่ประชุมมีมติให้หารือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้ อบจ. บึงกาฬ สามารถโอนคืนภารกิจถนนให้แก่กรมทางหลวงชนบท

ในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดขอนแก่น ร่วมกับกรมทางหลวงชนบท จัดทำแผนยกยกร่างพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. ระยะ ๕ ปี และให้ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นนำเรื่องดังกล่าวเสนอในการประชุมเพื่อพิจารณาให้คราวประชุมคราวต่อไป

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และมติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัดและ อปท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ - ๒ ...

ข้อ ๓ ขอบเขตความรับผิดชอบส่วนราชการภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน

๓.๑ - ๓.๒

๓.๓ หากส่วนราชการหรือทางหลวงท้องถิ่นเพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

ฯลฯ

ฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าภารกิจงานทางถนนและสะพาน ๑๓ สายทาง ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน และวิธีการแต่ด้วยปัจจุบันสภาพสายทางและถนนมีความเจริญเติบโตทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทำให้พื้นที่ทางภูมิศาสตร์เปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบทเป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่จำเป็นต้องไปตามขอบเขตที่กำหนดไว้เดิมดังนั้นเพื่อให้เป็นไปแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงชนบท และหลักเกณฑ์แนวทางวิธีการขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการโดยมีความเห็นควรรับฟังองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูลเพิ่มเติมทั้ง ๑๓ สายทาง เสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ และนำมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในกรณีดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุม ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาในกรณีสายทางใดมีความเหมาะสมเพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัดหรือระหว่างภาคหรือระหว่างประเทศให้ อปท. ถ่ายโอนให้ส่วนราชการเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ประธานฯ แจ้งที่ประชุมว่า การถ่ายโอนภารกิจถนนของจังหวัดบึงกาฬ เป็นลักษณะถ่ายโอนโดยเป็นไปตามขอบเขตวิธีการตามแผนกระจายอำนาจแล้วแต่ด้วยระยะเวลาล่วงเลยไปถึงปัจจุบันจากเดิมสายรองเป็นสายหลักพัฒนาเป็นโครงข่ายของทางหลวงชนบทคณะอนุกรรมการฯ อำนวยการกระจาย

อำนาจ ..

อำนาจจังหวัดบึงกาฬ รวมทั้ง อบจ.บึงกาฬ มีความเห็นพ้องส่งเรื่องมาที่อนุกรรมการฯ เพื่อให้ร่วมกันพิจารณาว่า ถนน ๑๓ สายทางดังกล่าวนี้เหมาะสมในการที่จะคืนให้กรมทางหลวงชนบทหรือไม่ซึ่งการศึกษาขั้นต้นการพิจารณาค่อนข้างลำบากโดยภาพรวมทั้ง ๑๓ สาย ในหลักการคร่าว ๆ และถามความเห็นในพื้นที่เจ้าของเดิม คือ อบจ. บึงกาฬ มาเป็นภาพรวมให้ทางพื้นที่ อบจ. หรือคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจระดับจังหวัด บึงกาฬยืนยันข้อมูลว่าเป็นไปตามเกณฑ์ เป็นโครงข่ายของกรมทางหลวงชนบทหรือไม่หรือจะพิจารณาเป็นรายเส้นทาง

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวที่ประชุมว่า เรื่องนี้เป็นไปตามความประสงค์ที่ อบจ. บึงกาฬ ที่จะโอนคืนและขอความคิดเห็นคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้ เนื่องจากเรื่องนี้เคยเข้าที่ประชุมครั้งที่แล้วมติที่ประชุมมอบหมายให้ ทช. จัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายและให้ความเห็นว่าเส้นทางที่ไม่เข้ากับแผนพัฒนาโครงข่ายฯ เส้นทางควรโอนคืนเส้นทางไม่ควรโอนคืนจะได้ไม่ต้องพิจารณาทีละเส้นทาง

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ขอทราบจำนวนและระยะทางทั้งหมดในจังหวัดบึงกาฬ

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ แจ้งที่ประชุมว่า จำนวนถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบทั้งสิ้น ๔๓ สายทาง เป็นถนนที่ได้รับการถ่ายโอนจาก อบจ. หนองคาย จำนวน ๓๒ สายทาง และเป็นถนนที่ อบจ. สร้างขึ้นเองรวมเป็นทางหลวงท้องถิ่นทั้งหมด ๒๑ สายทาง รวมระยะทางทั้งสิ้น ๕๔๔ กม.

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท กล่าวที่ประชุมว่า คำนิยามว่าโครงข่าย “เส้นทางสายหลัก” และสายรองที่มีการจราจรจากรถยนต์ ตั้งแต่ ๓,๐๐๐ คัน/วัน ขึ้นไปเป็นโครงข่ายนี้ที่จะเชื่อม Link ข้อมูลมีแผนที่จะดำเนินการสร้างความปลอดภัยและบรรเทาความเดือดร้อนให้ประชาชนในการใช้ถนน การแก้ไขจุดตัดทางร่วม ทางแยกในชุมชน และให้มีการบูรณาการลดอุบัติเหตุที่เกิดขึ้น

เลขานุการ ฯ กล่าวที่ประชุมว่า ตามหลักเกณฑ์กระจายอำนาจได้กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการกับท้องถิ่นไว้กรณีที่ส่วนราชการต้องการพัฒนาถนนเส้นทางที่ขึ้นของท้องถิ่นเป็นถนนที่เชื่อมโยงระหว่างจังหวัดให้ อบท. ถ่ายโอนคืนให้ได้เป็นกรณีพิเศษ ดังนั้นส่วนราชการที่ต้องการถนนของท้องถิ่นเพื่อพัฒนาเป็นถนนที่เชื่อมต่อจังหวัดจำเป็นที่จะต้องมีแผนพัฒนาโครงข่ายว่าจะรับถนนเส้นทางบางของจังหวัดบึงกาฬไม่ว่าจะเป็นกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบทเห็นว่าถนนเส้นสั้น ๆ ของท้องถิ่นถนนที่ท้องถิ่นสร้างเองหรือถนน ที่ อบจ. รับโอนมา (อบต.เทศบาล) มาต่อเป็นถนนเส้นหลักเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดหรือเป็นเส้นคู่ขนานกับทางหลักเป็นทางเส้นใหม่ทำมาเป็นแผนเสนอผ่าน ก.ก.ถ. หรือคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้ให้เห็นว่าถนนนี้จะต้องถูกพัฒนาเป็นถนนเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดสิ่งนี้เข้าเกณฑ์ที่ฝ่ายเลขานุการเสนอตาม ๑๓ สายทางที่ จ.บึงกาฬ เสนอมากระจัดกระจายเป็นกลุ่ม ๆ และเห็นด้วยกับผู้แทน สด. เพื่อให้หน่วยงานราชการต้องระบุเส้นทางว่า ๑๓ เส้นทางที่จะใช้เส้นทางบางถนนเส้นทางที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์การถ่ายโอนคืน อบจ.บึงกาฬ ต้องรับโอนต่อไปถ้าตรงขอบเขตการถ่ายโอนเป็นถนนที่เริ่มต้นและสิ้นสุดในจังหวัดจะเชื่อมระหว่างอำเภอหรือตำบล อบจ. ต้องรับผิดชอบยังต้องรับผิดชอบเหมือนเดิมต้องใช้หลักเกณฑ์ของกระจายอำนาจที่กำหนดเรื่องการของบประมาณไว้แล้วนำเสนอจังหวัดบึงกาฬ ถ้าเห็นว่าสามารถที่จะพัฒนาเป็นถนนที่เชื่อมระหว่างจังหวัดได้ควรที่จะทำมาเป็น Packet ไม่เฉพาะ ๑๓ สายทางนี้ ๑๓ สายทางนี้อาจจะมี ๒ - ๓ สายทางที่อยู่ในแผนที่ มีนามของเทศบาล และ อบต. อยู่ต้องร่วมอยู่ในแผนที่ ควรที่จะเสนอแผนที่มาที่คณะอนุกรรมการฯ แล้วแจ้งพื้นที่ อบท. ทราบ

ผู้แทน ...

ผู้แทนแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ ที่แจ้งที่ประชุมว่า แขวงทางหลวงชนบท มีแผนพัฒนาโครงข่าย ทั้ง ๑๑ เส้นทางที่เหลือเป็นแผนขั้นต้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ มีบางเส้นทาง จะพัฒนาถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๘ เช่น สายที่ ๑ มีระยะทาง ๑๓.๖๑ กม. โดยจะมีการวางแผนพัฒนาทั้งหมด ๔ ปี

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ขอให้คณะกรรมการอำนวยความสะดวกอำนาจ ระดับ จังหวัดบึงกาฬร่วมกับแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ กลับไปทบทวนเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวและเสนอ ข้อมูลในกรณีเป็นสายทางโครงข่ายที่จะพัฒนาเชื่อมระหว่างตำบล อำเภอ จังหวัดให้เกิดความชัดเจนและ ขอให้ผู้แทนอนุกรรมการฯ ลงพื้นที่ร่วมกันเพื่อหาข้อสรุป

ฝ่ายเลขานุการฯ กล่าวที่ประชุมว่า ขอให้ทางแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ ร่วมจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายฯ แล้วเสร็จก่อนและหลังจากนั้นให้มอบหมายผู้แทนคณะอนุกรรมการฯ ลงพื้นที่ เพื่อศึกษาการจัดทำโครงข่ายพัฒนาสายทางต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬร่วมกับ อบจ. บึงกาฬ ทบทวน การจัดทำแผนการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงชนบท ๑๓ สายทาง ของจังหวัดบึงกาฬและให้นำเสนอ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานเพื่อพิจารณาเขตพื้นที่ศึกษา การจัดทำโครงข่ายการพัฒนาสายทางของจังหวัดบึงกาฬประกอบการพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจถนนสายบ้าน ดงบัง - บ้านโคกสะอาด ให้กับ อบต. โนนสะอาด อำเภอกอนสวรรค์จังหวัดชัยภูมิ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

ในการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวก ระดับจังหวัดชัยภูมิ ได้พิจารณาการแก้ไข ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจถนนสายบ้านดงบัง - บ้านโคกสะอาดให้กับ อบต. โนนสะอาด ช่วงผ่านบ้านดงบัง ตำบลลาดใหญ่ อำเภอมือง จังหวัดชัยภูมิ ไม่ปรากฏว่าอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดและจังหวัดชัยภูมิ ได้แจ้งทางหลวงชนบทชัยภูมิตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่าถนนสายบ้านดงบัง - บ้านโนนสะอาด ได้มีการกิจ ถ่ายโอนให้กับ อบต. โนนสะอาด ระยะทาง ๔.๔๖๓ กม. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ในช่วง กม. ที่ ๐+๐๐๐ จากแยกทาง หลวงหมายเลข ๒๐๕๔ บ้านดงบัง - กม. ๒+๔๒๐ ระยะทาง ๒.๔๒๐ กม. อยู่ในความรับผิดชอบเทศบาลตำบล ลาดใหญ่ อ. เมือง จ. ชัยภูมิ และช่วง กม. ที่ ๒+๔๒๐ - บ้านโนนสะอาด กม. ที่ ๔+๔๓๖ ระยะทาง ๒.๐๑๖ กม. อยู่ในความรับผิดชอบของ อบต. โนนสะอาด จึงเป็นการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ตามขั้นตอน และวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ กำหนดไว้ เนื่องจากเป็นสายทางที่คาบเกี่ยวระหว่างสองตำบลซึ่งจะต้องถ่ายโอนให้ อบจ. ชัยภูมิ และที่ประชุมได้มีมติให้ อบต. โนนสะอาด โอนคืนให้แก่กรมทางหลวงชนบทชัยภูมิ กรมทางหลวงชนบท

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจาก ส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัดและ อปท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ - ๔ ...

ข้อ ๕ การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน หรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) กำหนดไว้ หรือด้วยระยะเวลาและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ให้ดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน หรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) ที่กำหนดไว้ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเรื่องเสนอคณะกรรมการ อำนวยการฯ พิจารณาข้อเท็จจริงว่าถนนและสะพานนั้นมีขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบของส่วนราชการ ตามข้อ ๑ หรือ อปท. ตามข้อ ๒ (อบจ. เทศบาล อบต.)

(๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ หรือจังหวัดพิจารณา ข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่าเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้ยุติเรื่อง

(๓) หากคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ให้แก่ อปท. ระดับ จังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้เสนอความเห็นต่อ ก.ก.ธ. พิจารณาต่อไป

(๔) ก.ก.ธ. พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจาย อำนาจฯ ให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจฯ ให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจหรือ อปท. ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจกำหนดไว้

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วเพื่อให้เป็นไปแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหา การถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและ กรมทางหลวงชนบทและหลักเกณฑ์แนวทางวิธีการขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน ภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ มีเห็นควรรับฟัง ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทน อปท. ได้แก่ แขวงทางหลวงชนบทชัยภูมิ อบจ.ชัยภูมิ เทศบาลตำบล ลาดใหญ่ อบต. โนนสะอาด ให้ข้อมูลเสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์(MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการ พิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในกรณีถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนให้นำมติที่ประชุม คณะอนุกรรมการฯ ในกรณีดังกล่าวเสนอ ก.ก.ธ. มีมติแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดชัยภูมิ และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ (กรมทางหลวงชนบท) รวมทั้ง อปท. ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สิน ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนแขวงทางหลวงชนบทชัยภูมิ กล่าวที่ประชุมว่า ถนนสายบ้านดงบัง - บ้านโนน สะอาด ได้มีการถ่ายโอนให้กับ อบต.โนนสะอาด ระยะทาง ๔.๖๕ กม. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ในช่วง กม. ที่ ๐+๐๐๐ จากแยกทางหลวงหมายเลข ๒๐๕๔ บ้านดงบัง - กม. ๒+๔๒๐ ระยะทาง ๒.๔๒๐ กม. อยู่ในความ รับผิดชอบ อบต. ลาดใหญ่ และ ช่วง กม. ที่ ๒+๔๒๐ - บ้านโนนสะอาด กม.ที่ ๔+๔๓๖ ระยะทาง ๒.๐๑๖ กม. อยู่ในความรับผิดชอบของ อบต. โนนสะอาดจึงเป็นการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ดังนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจระดับจังหวัด จึงมีความเห็น ๖ ก.ย. ๒๕๖๖ พิจารณาให้ อบต. โนนสะอาด โอนคืนถนนสายนี้ในแขวงทางหลวงชนบทเพื่อดำเนินการถ่ายโอนให้เป็นไปตามขอบเขตต่อไป

ประธานฯ ...

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ต้นทางที่อยู่ใน กม. ๐ ถึง ๒.๔๒๐ กม. อยู่ในเขต อบต. ลาดใหญ่ และได้ถ่ายโอนให้ อบต. โนนสะอาดด้วยหรือไม่ สภาพถนนปัจจุบันระยะทาง ๔.๔๖๓ กม. เป็นอย่างไร

นายก อบต. โนนสะอาด ชี้แจงที่ประชุมว่า ได้ถ่ายโอนให้แก่ อบต. โนนสะอาดด้วย และถนนเส้น อบต. โนนสะอาด ถึง อบต.ลาดใหญ่ ปัจจุบันเป็นหลุมเป็นบ่อชำรุด เป็นเวลา ๑๐ ปี ไม่มีไฟฟ้าส่องสว่างกลางถนน ไม่มีเครื่องหมายจราจร

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า จากการถ่ายโอนดังกล่าวไม่เป็นไปตามขอบเขต ขั้นตอน และวิธีการ คือ อบต. โนนสะอาดจะต้องทำเรื่องโอนคืนทั้งสายทางที่ถ่ายโอนมา ๔.๔๖๓ กม. โอนคืนให้กรมทางหลวงชนบท และหลังจากโอนคืนให้ ทช. แล้ว ให้ ทช. ซ่อมบำรุงถนนให้มีสภาพสมบูรณ์ แล้วจึงถ่ายโอนต่อไปที่ อบจ. ชัยภูมิ ซึ่งต้องให้คณะกรรมการฯ จะเสนอมตินี้เพื่อให้ กกถ. เห็นชอบก่อนและจะมีหนังสือแจ้งไปจังหวัดอีกครั้ง

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ อบต. โนนสะอาด โอนคืนถนนสายบ้านดงบัง - บ้านโคกสะอาด ระยะทาง ๔.๔๖๓ กม. ให้กรมทางหลวงชนบทซึ่งเป็นการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน เนื่องจากอยู่ในพื้นที่เทศบาลตำบลลาดใหญ่ ระยะทาง ๒.๐๑๖ ม. และให้กรมทางหลวงชนบทซ่อมแซมบำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพดีและพร้อมใช้งานก่อนส่งมอบให้แก่ อบจ. ชัยภูมิ เนื่องจากเป็นสายทางที่คาบเกี่ยวระหว่าง ๒ ตำบล ทั้งนี้ให้นำเรื่องเข้า ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาและแจ้งฯ คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดชัยภูมิแจ้งกรมทางหลวงชนบท องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อดำเนินการโอนภารกิจและทรัพย์สินให้ถูกต้องไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

เรื่องที่ ๔.๓ แจ้งมติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด ๑/๒๕๖๖ จังหวัดสตูล

ได้รับแจ้งจากจังหวัดสตูล ตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๔๑๕๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่องแจ้งมติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ จังหวัดสตูล ของคณะกรรมการอำนวยการฯ จังหวัดสตูล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณากรณีอำเภอควนโดนแจ้งว่า อบท. ในพื้นที่รายงานประเด็นปัญหาการถ่ายโอนและมีมติให้รายงาน ก.ก.ถ. เพื่อทราบและพิจารณากรณี อบต.ควนโดน และ อบต. ควนสตอ รายงานว่าโครงการชลประทานสตูลถ่ายโอนภารกิจการบำรุงรักษาถนนทางชลประทานเฉพาะผิวจราจรต่ำกว่ามาตรฐาน (ก) คลองส่งน้ำ LMC คันคลองฝั่งซ้าย ช่วง กม. ๐+๗๐๐ ถึง กม. ๒+๕๐๐ ความยาว ๑.๘๐๐ กม.ให้แก่ อบต. ควนโดน และช่วง กม. ๒+๕๐๐ ถึง กม. ๕+๔๐๐ ความยาว ๒.๙๐๐ กม. และช่วง กม. ๗+๔๒๐ ถึง กม. ๘+๔๑๕ ความยาว ๐.๙๙๕ กม. ให้แก่ อบต. ควนสตอ ซึ่งในช่วง กม. ๑+๓๖๓ ถึง กม. ๒+๕๐๐ อยู่ในเขตพื้นที่ อบต. ควนสตอ ถือว่าเป็นการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เป็นไปตามขอบเขต ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดได้มีมติเห็นชอบให้ อบต. ควนโดนโอนภารกิจดังกล่าวคืนให้แก่โครงการชลประทานสตูล เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้ อบท. อย่างถูกต้องตามขอบเขตต่อไป

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาน้ำและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอน

จากส่วน ...

จากส่วนราชการเพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัดและ อปท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ - ๔ ...

ข้อ ๕ การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน หรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) กำหนดไว้ หรือด้วยระยะเวลาและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ให้ดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน หรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) ที่กำหนดไว้ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเรื่องเสนอคณะกรรมการ อำนวยการฯ พิจารณาข้อเท็จจริงว่าถนนและสะพานนั้นมีขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบของส่วนราชการ ตามข้อ ๑ หรือ อปท. ตามข้อ ๒ (อบจ. เทศบาล อบต.)

(๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจฯ หรือจังหวัดพิจารณา ข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่าเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้ยุติเรื่อง

(๓) หากคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจฯ ให้แก่ อปท. ระดับ จังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้เสนอความเห็นต่อ ก.ก.ธ. พิจารณาต่อไป

(๔) ก.ก.ธ. พิจารณาความเห็นขอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจาย อำนาจฯ ให้แก่ อปท. ระดับจังหวัดเพื่อแจ้งให้คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจฯ ให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจหรือ อปท. ดำเนินการโอนภารกิจและสัมมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไป ตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจกำหนดไว้

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไข ปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ มีความเห็นควรรับฟังผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทน อปท. ได้แก่ สำนักชลประทานสตูล อบต.ควนโดน อบต. ควนสตอ ให้ข้อมูลเสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะอนุกรรมการฯ ถ้าในกรณีถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขต ให้ขำมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในกรณี ดังกล่าวเสนอ ก.ก.ธ. มีมติแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดสตูล และส่วนราชการที่ถ่ายโอน ภารกิจ (กรมชลประทาน) รวมทั้ง อปท. ดำเนินการโอนภารกิจและสัมมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไป ตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งที่ประชุมว่า ถนนเส้นผ่าน ๓ อปท. มีเพิ่มเติมคือ อบต. ย่านซื่อ อีกท้องถิ่น ถนนคันคลองชลประทาน อบต. ควนสะตอ อบต. ควนโดน และดูจากรายงานการประชุม คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด หน้า ๑๒ - ๑๓ จะให้กรมชลประทานถ่ายโอนใหม่ให้ถูกต้อง ก็ยังผิดขอบเขตการถ่ายโอนเนื่องจากว่าเป็นถนนที่ผ่าน ๓ ท้องถิ่น ก็ต้องถ่ายโอนให้ อบจ. สตูล

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า การให้โอนไปตามขอบเขตตามกฎหมายการกระจายอำนาจ ถ้าผ่าน ๓ อปท. จากต้นทางไปปลายทางต่อเนื่องกันต้องถ่ายโอนให้ อบจ. จะไปตัดทีละตอนก็ไม่เป็นไปตาม ขอบเขตเพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ อบจ. ว่าอย่างไร

ผู้แทน ...

ผู้แทนสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย กล่าวที่ประชุมว่า ถนนเส้นนี้ถ้าหลักของการกระจายอำนาจฯ การเชื่อมต่อระหว่างตำบลเป็นหน้าที่ของ อบจ. แต่ ทายก อบต. ควนสตอ บอกว่าถนนคันคลองนี้สร้างมาหลายปีโดยที่กรมชลประทานสร้างให้ชาวบ้านใช้สัญจรไป-มา เกิดชำรุดเสียหายการสัญจรลำบากไม่มีงบประมาณ แต่เข้ามารับตำแหน่งนายก อบต. แล้วก็ต้องการทำถนนให้ใช้ได้สะดวก เลยทำเรื่องขอย้ายโอนจากกรมชลประทานมา อบต. แต่ว่าทั้งเส้นต้องเป็นหน้าที่ของ อบจ. แต่ถ้า อบต. ทั้ง ๓ แห่ง รับช่วงเฉพาะพื้นที่อย่างเดียวจะได้อยู่ในลักษณะนี้ ส่วน อบจ. รับได้หรือไม่ต้องประชุมสภาก่อน

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ต้นสายทางและปลายทาง ผ่าน ๓ ท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ. เพราะฉะนั้นต้องมีมติส่งเรื่องกลับไปให้คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดเพื่อทบทวนขอขยับการถ่ายโอน ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนฯ

เลขานุการฯ ชี้แจงที่ประชุมว่า ถ้าจะมีการโอนคืนกรมชลประทานและให้โอนใหม่ให้ถูกต้องตามขอบเขตต้องเสนอ ก.ก.ถ. แต่ถ้าเรื่องนี้ยังไม่สมบูรณ์เนื่องจากว่าเสนอแค่ ๓ ท้องถิ่นแต่ข้อเท็จจริงมี ๖ ท้องถิ่นเห็นควรที่จะโอนคืนทั้งหมด ๖ ท้องถิ่น เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับกรมชลประทานการถ่ายโอนถนนคันคลองโอนเฉพาะผิวทางแล้วทำไมท้องถิ่นไปทำคอนกรีตได้อย่างไร ทางกรมชลประทานได้กำหนดไว้ว่าจะเปลี่ยนสภาพผิวทางต้องขออนุญาตกรมชลประทานก่อน กรณีข้อเท็จจริงแบบนี้พบหลายท้องถิ่นที่ทำคอนกรีต ลูกวิ่งและอื่นๆ

ผู้แทนกรมชลประทาน ชี้แจงที่ประชุมว่าส่วนใหญ่การอนุญาตให้ท้องถิ่นดำเนินการทางกรมชลประทานจะมอบอำนาจให้สำนักงานชลประทานในเขตพื้นที่แต่ละสำนักพิจารณาความเหมาะสมซึ่งหากว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการชลประทานก็อนุญาตให้ใช้ได้

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ให้กรมชลประทานช่วยพิจารณาและให้คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดสรุป กลับไปทบทวนมติแล้วให้โอนคืนให้กับกรมชลประทานและให้กรมชลประทานโอนใหม่ให้ อบจ. สรุป พร้อมนำเสนอเรื่องกลับเข้ามาคณะกรรมการฯ ชุดนี้เพื่อขอมติเห็นชอบเสนอไป ก.ก.ถ. พิจารณาให้ดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดสรุปพิจารณาทบทวนกรณีโครงการชลประทานสตูลได้ถ่ายโอนการบำรุงรักษาทางชลประทานเฉพาะผิวจราจรต่ำกว่ามาตรฐาน (ก) คลองส่งน้ำ LMC คันคลองฝั่งซ้ายตลอดจนสายทางให้แก่ อบต. ควนโดน และ อบต. ควนสตอ และ อบท. อื่น เนื่องจากเป็นสายทางที่คาบเกี่ยวระหว่าง อบท. หลายแห่งควรอยู่ในขอบเขตความรับผิดชอบของ อบจ. สตูล เพื่อให้สายทางมีมาตรฐานงานทางเดียวกัน

เรื่องที่ ๔.๔ การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลถนนจังหวัดลพบุรี

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

สภก. ได้รับแจ้งจากจังหวัดลพบุรี ตามหนังสือที่ สบ ๐๐๒๓.๓/๑๐๕๒๔ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่องการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลถนนของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดลพบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณากรณีถ่ายโอนภารกิจถนนจากบ้านจอกโก - สามแยกบ้านซับสมบูรณ์ (สุนทรายนต์ - บ้านจอกโก) อำเภอลำสนธิ จังหวัดลพบุรี สิ้นสุดทางหลวงหมายเลข ๓๐๒๐ ไปยัง

อบต. หนองรี...

อบต.หนองรี ใน พ.ศ. ๒๕๔๖ ระยะทางทั้งหมด ๔.๕๐๐ กม. แต่จากการตรวจสอบถนนสายนี้อยู่ในพื้นที่ความรับผิดชอบของ อบต. หนองรี ระยะทาง ๐.๘๒๕ กม. และอยู่ในความรับผิดชอบของ อบต. ชับสมบูรณ์ ระยะทาง ๒.๘๓๐ กม. ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นการถ่ายโอนภารกิจที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบส่งผลให้ อบต. ชับสมบูรณ์ ไม่สามารถตั้งงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณมาดำเนินการซ่อมแซม/ปรับปรุงสายทางดังกล่าวเพื่อแก้ไขปัญหาตามอำนาจหน้าที่ ที่ประชุมมีมติให้แนวทางหลวงชนบทร่วมกับ อบต.หนองรี และ อบต. ชับสมบูรณ์ ตรวจสอบระยะตามข้อเท็จจริง ตั้งแต่จุดเริ่มต้น - จุดสิ้นสุด และเซ็นรับรองร่วมกันพร้อมทั้งถ่ายรูปประกอบให้ถูกต้องตามความเป็นจริงและให้ อบต.หนองรี กับ อบต.ชัยสมบูรณ์ ทำหนังสือแจ้งความพร้อมที่จะรับถ่ายโอนถนนสายดังกล่าว และเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาดำเนินการต่อไป

จังหวัดลพบุรี ได้แจ้งว่าแขวงทางหลวงชนบทลพบุรี ร่วมกับ อบต.หนองรี และ อบต.ชัยสมบูรณ์ ตรวจสอบระยะทางถนนสาย บ้านจโก - สามแยกบ้านชัยสมบูรณ์ (สุรนารายณ์ - บ้านจโกใน) อำเภอลำสนธิ จังหวัดลพบุรี สิ้นสุดทางหลวงหมายเลข ๓๐๒๐ จากฐานข้อมูลเดิม ๔.๕๐๐ กม. ระยะทางจริงทั้งหมด ๓.๗๑๕ กม. สรุปได้ดังนี้ (๑) กม. ที่ ๐+๐๐๐ - ๐+๔๐๗ (สิ้นสุดสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก) ระยะทาง ๐.๔๐๗ กม. อยู่ในเขตพื้นที่กำกับดูแลและบำรุงรักษาของ อบต. หนองรี อำเภอลำสนธิ จังหวัดลพบุรี (๒) กม. ที่ ๐+๔๐๗ - ๓+๗๑๕) ระยะทาง ๒.๘๐๘ กม. อยู่ในเขตพื้นที่กำกับดูแลและบำรุงรักษาของ อบต. ชัยสมบูรณ์ อำเภอลำสนธิ จังหวัดลพบุรี

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัดและ อบท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ - ๔ ...

ข้อ ๑ - ๔ ...

ข้อ ๕ การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน

หรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) กำหนดไว้ หรือด้วยระยะเวลาและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปให้ดำเนินการ

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหา การถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและ กรมทางหลวงชนบท และหลักเกณฑ์แนวทางวิธีการขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอน ภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ มีความเห็นควร รับฟังผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้แทน อบท. ได้แก่ แขวงทางหลวงชนบทลพบุรี อบต.หนองรี อบต. ชัยสมบูรณ์ ให้ข้อมูลเสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะอนุกรรมการฯ และในกรณีถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตให้นำมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในกรณีดังกล่าวเสนอ ก.ก.ถ. มีมติแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกฯ ระดับจังหวัดลพบุรีและส่วนราชการ ที่ถ่ายโอนภารกิจ (กรมทางหลวงชนบท) รวมทั้ง อบท. ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

ความเห็น ...

ความเห็นของคณะกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า จากแผนผังระยะทาง ๔.๕ กม. จุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุด ซึ่งคาบเกี่ยว ๒ อบท. ตามเอกสารที่รับมาเป็นพื้นที่ของ อบต.หนองรี และ อบต. ชับสมบูรณ์ แต่การถ่ายโอน ปี ๒๕๕๒ ถ่ายโอนไปให้ อบต.หนองรี แห่งเดียวในหลักเกณฑ์จุดต้นทางและจุดสิ้นสุด เป็น ๔.๕ กม. แต่ตอนนั้น อาจจะผิดพลาดยังไม่ทราบว่าอยู่ในพื้นที่ของ อบต.ชัยสมบูรณ์ ด้วยหรือไม่มาถึงปัจจุบันมีการสำรวจชัดเจนแล้ว ถนนเส้นนี้จากต้นทางถึงปลายทางอยู่ในพื้นที่ ๒ อบท. เพราะฉะนั้นตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ นั้นในเมื่อคาบเกี่ยว ๒ อบท. จะต้องถูกถ่ายโอนไปยัง อบจ. แต่เนื่องจากได้มีการถ่ายโอนไปแล้ว เพราะฉะนั้นเพื่อจะให้เกิดความถูกต้องตามขั้นตอนตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนฯ คือต้องให้โอนคืนกลับจาก อบต.หนองรี โอนกลับให้ ทข. ไปก่อน และให้ ทข. ซ่อมให้เสร็จก่อนแล้วจึงโอนให้ อบจ.ลพบุรี

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบทลพบุรี ชี้แจงที่ประชุมว่า การถ่ายโอนครั้งแรกระยะทาง ๔.๕ กม. คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดได้ให้แนวทางหลวงชนบทลพบุรีร่วมกับ อบต. ไปตรวจสภาพความจริงของถนนถ่ายโอนครั้งแรกที่ ๔.๕ กม. จะได้ระยะทางแค่ ๓.๖ กม. ประเด็นที่กล่าวถึงระยะทาง ตามฐานข้อมูลการถ่ายโอน ๔.๕ กม. ปรากฏว่ามีความคลาดเคลื่อนไปจากการสำรวจจริงระหว่าง อบต. ๒ แห่ง และแนวทางหลวงชนบทลพบุรี เหลือแค่ ๓.๗๑๕ กม.

เลขานุการฯ กล่าวที่ประชุมว่า เรื่องของถนนของ อบจ. ถ้า ๒ ท้องถิ่นมีความพร้อม ต้องการจะรับโอนของถนน อบจ. มาเป็นถนนของตัวเอง เพราะว่ามีอำนาจเป็นผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น และเพื่ออำนวยความสะดวกกับประชาชนได้ใกล้เคียงกว่าก็สามารถที่จะรับโอนได้แต่ต้องมีเงื่อนไขตกลง จะต้องทำตามมาตรฐานเดียวกับถนนของ อบจ. เส้นที่รับโอนมา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ อบต. หนองรี โอนคืนถนนสายถนนบ้านจงโก - สามแยก บ้านชัยสมบูรณ์ (สุรนารายณ์ - บ้านจงโกใน) ระยะทาง ๔.๕๐๐ กม. ซึ่งเป็นการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขต การถ่ายโอนเนื่องจากคาบเกี่ยวระหว่าง ๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยโอนคืนให้กรมทางหลวงชนบท และให้กรมทางหลวงชนบทซ่อมบำรุงรักษาให้อยู่ในสภาพดีและใช้งานได้ ก่อนส่งมอบไปยัง อบจ. ลพบุรี ทั้งนี้ ให้นำเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาไปที่คณะกรรมการอำนวยการ ระดับจังหวัดลพบุรี กรมทางหลวงชนบท องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและทรัพย์สิน ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

เรื่องที่ ๔.๕ รายงานการแก้ไขปัญหการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวง ชนบทให้แก่ อบท. (จังหวัดอุดรดิตถ์)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

สกก. ได้รับแจ้งจากจังหวัดอุดรดิตถ์ ตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๕๖๒๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง รายงานการแก้ไขปัญหการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดอุดรดิตถ์ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาแก้ไขการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบทให้แก่ อบท. ๒ กรณี ดังนี้

๑.๑ กรณีเทศบาลตำบลป่าเป้า ได้รับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กม. จากกรมทางหลวงโดยแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ที่ ๑ และได้รับอนุมัติการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น รหัสสายทาง อต.ถ. ๖๐-๐๐๑ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดอุดรดิตถ์ มีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลป่าเป้า โอนภารกิจดังกล่าวคืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเนื่องจากเป็นถนนสายหลักเชื่อมโยงสู่อำเภอเมืองอุดรดิตถ์ แหล่งท่องเที่ยว การขนส่ง และจังหวัด ประกอบกับมีถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวนมาก

๑.๒ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลชัยชุมพล ได้รับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๓๐๓๑ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ตำบลชัยชุมพล อำเภอลับแล จังหวัดอุดรดิตถ์ ระยะทาง ๗.๐๑๐ กม. จากกรมทางหลวงชนบท โดยสำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๙ (อุดรดิตถ์) และได้รับอนุมัติการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น รหัสสายทาง อต.ถ. ๒๘-๐๐๕ รวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กม. ซึ่งคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดอุดรดิตถ์ มีมติเห็นชอบให้ อบต.ชัยชุมพล โอนภารกิจดังกล่าวคืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจตลอดทั้งสายทางรวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กม. เนื่องจากเป็นถนนสายหลักเชื่อมโยงระหว่าง ตำบลศรีพนมมาศ ตำบลฝายหลวง ตำบลชัยชุมพล และเชื่อมต่อไปยังตำบลพระเสด็จ ตำบลด่านแม่คำมัน และเข้าสู่ทางหลวงสายอุดรดิตถ์ สุโขทัย ประกอบกับมีถนนสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบจำนวนมาก จึงเกิดขีดความสามารถที่จะดำเนินการปรับปรุงหรือซ่อมแซมบำรุงรักษาต่อไป

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัดและ อบท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ - ๔ ...

ข้อ ๕ การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน หรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) กำหนดไว้ หรือคัมระยะเวลาและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ให้ดำเนินการ

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทและหลักเกณฑ์แนวทางวิธีการขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ มีความเห็นควรรับฟังผู้แทนในกรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กม. จากกรมทางหลวง โดยแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ที่ ๑ และ อบจ.อุดรดิตถ์ เทศบาลตำบลป่าเป้า ให้ข้อมูลเสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ และรับฟังผู้แทนในกรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทหมายเลข ๒๐๒๑ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ตำบลชัยชุมพล อำเภอลับแล จังหวัดอุดรดิตถ์ จากกรมทางหลวงชนบท โดยสำนักงานทางหลวงชนบทที่ ๙ (อุดรดิตถ์) รหัสสายทาง อต.ถ. ๒๘-๐๐๕ รวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กม. จากกรมทางหลวงชนบทโดยแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ที่ ๑ และอบจ.อุดรดิตถ์

อบต. ชัยชุมพล ...

อบต. ชัยชุมพล อำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์ ให้ข้อมูลเสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ และในกรณีถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตให้นำมติที่ประชุม คณะอนุกรรมการฯ ในกรณีดังกล่าวเสนอ ก.ก.ถ. มีมติแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดอุตรดิตถ์ และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ (กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท) รวมทั้ง อบต. ดำเนินการโอนภารกิจ และส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์ กล่าวว่าที่ประชุมฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย แขวงทางหลวงอุตรดิตถ์ที่ ๑ สำนักทางหลวงชนบทที่ ๔ แขวงทางหลวงชนบทอุตรดิตถ์ อบต. ชัยชุมพล เทศบาลตำบลป่าเป้า และ อบจ. อุตรดิตถ์ มาร่วมชี้แจงโดยขอให้ผู้แทน อบต. ชัยชุมพล เป็นผู้ชี้แจงก่อน

ผู้แทนกรมทางหลวง ชี้แจงที่ประชุมว่า กรณี อบต. ชัยชุมพล ได้รับการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๓๐๓๓ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๖ - บ้านนาทะเล ได้ขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ๓๘ - ๐๐๕ รวมระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กม. ส่วนปลายสายทางจะเชื่อมต่อเทศบาลตำบลศรีพนมมาศ ระยะทาง ๔๐๐ ม. ในการประสานเบื้องต้นเพื่อขออนุญาตทำทางเชื่อมจากเทศบาลศรีพนมมาศ ไม่มีคำตอบความคืบหน้า

เลขานุการฯ กล่าวว่าที่ประชุมฯ จากข้อเท็จจริงแล้ว ถนนสายที่มีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดอยู่เขตท้องถิ่นเดียวคือถนนที่ถ่ายโอน (เส้นสีแดง) และ อบต. ไปทำถนนต่อไปอีกยังอยู่ในเขตท้องถิ่นเดียว (เส้นสีเขียว) ส่วนถนนของเทศบาลตำบลศรีพนมมาศ (สีม่วง) เป็นถนนแยกออกไปเพราะฉะนั้นถนนเส้นเดียว กับสีเขียวเข้าใจได้ว่าอยู่ในจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดภายในเขตท้องถิ่นเดียวนี้อธิบายเป็นไปตามขอบเขตรับผิดชอบของ อบต. นั้นที่ต้องรับผิดชอบต่อไปแต่ถ้าเกินศักยภาพในหลักเกณฑ์ของ ก.ก.ถ. ได้กำหนดไว้เรื่องของการรับภาระสนับสนุนจากส่วนราชการ และจาก อบต. อื่น รวมทั้งของงบประมาณสนับสนุนจาก สก. แม้ประกาศ ข้อ ๕.๓ ยังกำหนดไว้ว่ากรณีที่ได้ถ่ายโอนเป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบไว้แล้วหากเกินขีดความสามารถก็ให้ อบต. ร้องขอความช่วยเหลือและห้ามส่วนราชการ และ อบต. ดำเนินการถ่ายโอนรับโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ยกเว้นเป็นการถ่ายโอนผิด ข้อ ๕.๒ กรณีที่เกินขีดความสามารถต้องร้องขอ กกถ. ซึ่งก็เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้ที่ต้องจัดทำแผนซ่อมบำรุงรักษาถนน ๕ ปี ที่ได้ตั้งคณะทำงานเมื่อคราวประชุมครั้งที่ผ่านมามีเพราะฉะนั้นไม่ว่าถนนจะอยู่ในท้องถิ่นใดทาง สก. ต้องพิจารณาในเรื่องของงบประมาณในการที่จะให้ตามสัดส่วนหรือแบ่งเงินต้องดูตามสภาพ และหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้จะออกมาด้วย แต่การที่จะถ่ายโอนกลับไป ทช. ย่อมทำไม่ได้เพราะเขียนไว้ชัดว่าถ้าเป็นไปตามขอบเขต ห้ถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงที่ประชุมว่า เส้นสีแดง สีเขียวที่ตรวจสอบดูแล้ว เป็น Link ๓ ทช. พร้อมทั้งจะรอรับมาพิจารณาเพื่อจะแก้ไขปัญหา

ประธานฯ กล่าวว่าที่ประชุมฯ คำว่า Link ของ ทช. ยังไม่เข้าสู่กฎเกณฑ์ของ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ยังไม่อนุมัติตามที่สรุปให้ พ.ร.บ. กำหนดแผนและกระจายอำนาจฯ ได้กำหนดไว้ไม่สามารถที่จะโอนคืนกลับหรือเป็นการโอนถูกต้องตามขอบเขตแล้วแต่ถ้าเกินศักยภาพให้ร้องขอไปยังส่วนราชการตามลำดับชั้น อบต. ไปขอ สก. ขอเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแล้วในอนาคตเสนอเรื่องที่จะกระจายอำนาจฯ จัดทำแผน ๕ ปี ช่วยดูแลงบประมาณบำรุงถนนเหล่านี้เรียบร้อยแล้วเขียนให้ชัดเจนในเส้นสีแดง เส้นสีเขียวเป็นถนนที่รับถ่ายโอนมาทำให้อำเภอเป็นถนนที่สร้างเองทำให้อำเภอทาง จ. อุตรดิตถ์ไม่สามารถที่จะโอนกลับคืนได้

ประธานฯ ...

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ขอกลับมาต้องถนนสายเทศบาลตำบลป่าเตา ทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยก ทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กม.

ผู้แทนแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ที่ ๑ สำหรับการถ่ายโอน รับโอนถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนแต่ด้วยระยะเวลาสถานที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นเหตุให้การกิจไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนและคณะกรรมการการอำนวยความสะดวกการกระจายอำนาจจังหวัด จะโอนกลับให้แขวงทางหลวงชนบทที่ ๑ เป็นผู้ดูแลและบำรุงรักษา สำหรับเส้นทาง ๑๒๐๓ นี้ จะแยกกับทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ตามรูป) เดิมโดยอยู่ในพื้นที่ อบต.ป่าเตา ปัจจุบันคือเทศบาลตำบลป่าเตา ซึ่งแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ได้พิจารณาแล้วว่าถ้าโอนกลับมาแล้วจะช่วยบรรเทาการจราจรเลี้ยวเมืองทางหลวงหมายเลข ๑๑ เพราะภายในอนาคตทางแยกต่อไปที่มี ๔ แยกติดกันมีส่วนราชการโรงพยาบาล ถ้าเรามีการปรับปรุงแก้ไขเส้นทางดังกล่าวจะช่วยบรรเทาจากทางหลวงหมายเลข ๑๑ เพื่อเข้าตัวเมืองอุดรดิตถ์ หรือ จุดที่ ๒ เส้นสีแดงเป็นการรองรับรถจากทางเหนือ ฉะนั้น แขวงทางหลวงฯ พิจารณาว่าจะรับเพื่อพัฒนาเป็นเส้นทางรองรับผู้ใช้เส้นทางในจังหวัดอุดรดิตถ์และผู้เดินทางเข้าสู่ตัวเมืองจังหวัดอุดรดิตถ์

ฝ่ายเลขานุการ ตั้งข้อสังเกตที่ประชุมว่า ขอสอบถามเรื่องการโอนถนนเลี้ยวเมืองในแผนกำหนดฯ ไว้ในท้องถิ่นร้องขอแล้วส่วนราชการโอนให้ถนนเส้นนี้ไปตามนั้นหรือทางแขวงเป็นผู้ถ่ายโอนกรมทางหลวง ชี้แจงที่ประชุมว่า ตรวจสอบข้อมูลแล้วได้ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นเมื่อ ปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๙ ระยะทางทั้งสิ้น ๔.๗ กม.

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า เป็นการถ่ายโอนถนนดังกล่าวเป็นไปตามขอบเขตแต่ระยะเวลาผ่านไปทำให้สามารถพัฒนามาเป็นถนนเลี้ยวเมืองเป็นถนนหลักเพื่อที่จะบรรเทาการจราจรคับคั่งได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนอีกครั้ง สิ่งที่สำคัญทำประชาคมได้ครบรอบด้านหรือไม่ แล้วรู้ไหมว่าจะมีการพัฒนาเป็นถนนเลี้ยวเมืองซึ่งขยายเขตทางอีก ๒๐ เมตร การจราจรจะมีความเร็วของรถที่วิ่งบนเส้นทางจะต้องใช้ความเร็วความปลอดภัยในถนนเส้นนี้จะทำให้ชาวบ้านเกิดอุบัติเหตุหรือไม่ขอกลับไปให้ทบทวนเส้นนี้ก่อน

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกล่าวที่ประชุมว่า ถ้ารถยนต์มีปริมาณมากและมีความจำเป็นต้องขยายเส้นทาง กรมทางหลวงต้องมีแผนพัฒนาในการดำเนินการโดยให้แน่ชัดว่าปีไหนจะมีการดำเนินการ แต่ถ้าขยายเส้นทางหรือการพัฒนาเกินขีดความสามารถของเทศบาล จำเป็นต้องร้องขอส่วนราชการที่เกี่ยวข้องช่วยดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซม แต่ถ้ายังไม่เห็นแผนพัฒนาไม่ควรที่จะโอนคืน

ประธานฯ กล่าวที่ประชุมว่า ขอให้คณะกรรมการการอำนวยความสะดวกระดับจังหวัดกลับไปทบทวน ถ้าสมมุติว่ายังยืนยันว่าต้องการจะโอนคืนให้กรมทางหลวง กรมทางหลวงจะต้องมีแผนในการพัฒนาเป็นถนนเลี้ยวเมืองซึ่งกำหนดว่าจะพัฒนาปีไหน อย่างไร แล้วค่อยแจ้งกลับมาอีกครั้ง ถ้ายังไม่เห็นแผนพัฒนาคงต้องให้เทศบาล ทำเรื่องร้องขอในการจัดสรรงบประมาณไปซ่อมบำรุงทดแทนก่อนที่กรมทางหลวงจะมีแผนพัฒนาเป็นทางเลี้ยวเมือง

ผู้แทนแขวงทางหลวงอุดรดิตถ์ กล่าวที่ประชุมว่า กรมทางหลวงขอเป็นทางเลี้ยวเมืองมีแผนไว้ดำเนินการสำหรับการจราจรคับคั่งอยู่แล้ว (แจ้งมาจากเทศบาล) ส่วนในประเด็นของโครงข่ายทางวิศวกรรมทางกรมทางหลวงเห็นด้วยกับฝ่ายเลขานุการเส้นทางนี้เป็นเส้นทางที่เริ่มต้นและสิ้นสุดในพื้นที่เทศบาลตำบลป่าเตาเท่านั้นและเชื่อมโยงเป็นโครงข่ายที่จะต่อเนื่องไปทางหลวงระดับจังหวัดแล้วมาเชื่อมกับทางหลวงหมายเลข ๑๑ ทั้งนี้ ผู้แทนแขวงทางหลวงฯ ได้ให้ความเห็นไว้คือกรณีที่ปิดซ่อมทางหลวงหมายเลข ๑๑ นั้น เส้นทางนี้

อาจจะเป็น ..

อาจจะเป็นทางเลี่ยงชั่วคราวแต่ในระยะยาวด้วยศักยภาพของเส้นทางนั้นไม่สามารถพัฒนาเป็นทางเลี่ยงเมืองจริง ๆ กรมทางหลวงมีทางเลี่ยงเมืองอุดรดิตถ์ที่พัฒนาไว้แล้วทั้งตะวันออกและตะวันตก ได้ดำเนินการออกแบบแล้วด้วยระยะทางประมาณ ๓๓ กม. ซึ่งถ้าโครงข่ายหลักน่าจะทำทางเลี่ยงเมืองใหญ่ส่วนโครงข่ายรองถ้ารับมา กรมทางหลวงจะปรับปรุงได้เพียงบำรุงรักษาให้ข้อมูลเพื่อให้ไปทบทวนอีกครั้ง

ประธานฯ แจ้งที่ประชุมว่า จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวไม่สามารถโอนคืนให้กับกรมทางหลวงได้เนื่องจากเป็นไปตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนฯ และโอนโดยถูกต้องตามขอบเขตการถ่ายโอนเพราะฉะนั้นมีช่องทางเดียวให้เทศบาลตำบลป่าเป้า ร้องของบประมาณจากส่วนราชการถ้าร้องขอไปที่ อบจ. ถ้า อบจ. ไม่มีงบประมาณร้องขอมาที่ส่วนกลาง

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดอุดรดิตถ์ เพื่อแจ้ง อบท. ทราบ ดังนี้

๑) กรณีกรมทางหลวงถ่ายโอนภารกิจทางหลวงหมายเลข ๑๒๐๓ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๑ (ปากกล้วย) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑ (หนองกลาย) ระยะทาง ๓.๖๒๙ กม. ของเทศบาลตำบลป่าเป้า ไม่สามารถโอนคืนภารกิจทางหลวงสายทางดังกล่าวให้กรมทางหลวงได้เนื่องจากเป็นการถ่ายโอนถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้แล้วหากกรณีเกินขีดความสามารถของ อบท. และ อบท. ไม่สามารถดำเนินการได้ว่าเหตุผลใดๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อ อบจ. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนและสามารถร้องขอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังต่อไป

๒) กรณีกรมทางหลวงชนบทถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบท หมายเลข ๓๐๓๑ ตอนแยกทางหลวงหมายเลข ๑๐๒ - บ้านนาทะเล ระยะทาง ๑๐.๕๕๐ กม. ของ อบต. ชัยชุมพล ไม่สามารถโอนคืนภารกิจทางหลวงชนบทสายทางดังกล่าวให้เป็นไปตามขอบเขตได้ เนื่องจากเป็นการถ่ายโอนถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้และกรณีเกินขีดความสามารถของ อบท. และ อบท. ไม่สามารถดำเนินการได้ว่าเหตุผลใดๆ ให้ดำเนินการร้องขอต่อ อบจ. ส่วนราชการที่ถ่ายโอนและสามารถร้องขอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ฝ่ายเลขานุการฯ กล่าวที่ประชุมว่า ตามที่ได้มีการประชุมในเรื่องปัญหางบประมาณสนับสนุนในการประชุมครั้งที่ผ่านมามีมติให้ตั้งคณะทำงานโดยมี นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย เป็นประธานคณะทำงานฯ มีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนโครงข่ายฯ ข้อเสนอต่อ ก.ก.ถ. ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณซ่อมถนนนั้นขอเรียนถามว่ามีกรอบระยะดำเนินการอย่างไร

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย แจ้งในที่ประชุมว่า ในคำสั่งนี้เป็นเรื่องโครงข่ายถนนอย่างเดียวไม่ใช่แผนพัฒนา ๕ ปี ขอให้มีการแก้ไขคำสั่งให้เป็น ๒ ภารกิจ โดยมีผู้แทนหน่วยงานในสายงานทางทั้งหมด และเพิ่มอำนาจหน้าที่และแจ้งให้ส่วนราชการส่งผู้แทนเข้ามา

ประธานฯ กล่าวในที่ประชุมว่า เห็นด้วยใช้ชุดเดียวทำ ๒ เรื่องแก้ไขเรื่องอำนาจหน้าที่ส่วนกรอบระยะเวลาควรจะอยู่ในระยะเวลา ๖ เดือน หรือ ๑ ปี แต่ถ้าระยะเวลาใกล้ ๆ ไม่ทันสามารถขยายเวลาได้

นายณรงค์ ...

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ชี้แจงที่ประชุมว่า คณะทำงานชุดนี้การจัดทำโครงข่ายต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในส่วนราชการต้องมาศึกษาทั้งระบบออกมาเป็นแผนต่าง ๆ สามารถ Link เปิดดูเชื่อมโยงได้หมดรองรับแผนระยะเวลา ๕ ปี และให้ส่งคณะทำงานด้านงบประมาณฯ ทำคู่ขนานกันไป

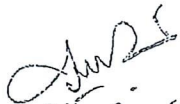
กรมทางหลวงชนบท กล่าวที่ประชุมว่า ประเด็นนี้แบ่งได้เป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกงบประมาณถ้าอาศัยเกณฑ์ความเท่าเทียมกับข้อมูลทางสถิติสามารถจัดสรรได้เลยอีกส่วนเรื่องการจัดทำแผนโครงข่ายฯ ถ้าจะถึงขนาดนั้นท้องถิ่นต้องลงทะเบียนให้ครบเพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายทั่วประเทศแต่ท้องถิ่นต้องร่วมมือจ้างที่ปรึกษาด้วยซึ่งอย่างนั้นจะทำได้

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวที่ประชุมว่า ถ้าท้องถิ่นให้ความร่วมมือพัฒนาโครงข่ายฯ ต้องโยงถึงการจัดสรรงบประมาณส่วนในเรื่องของการซ่อมบำรุงรักษากันท้องถิ่นถ้าไม่ขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นจะไม่ได้รับงบประมาณซ่อมแซม

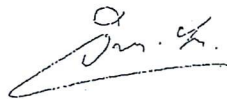
มติที่ประชุม ที่ประชุมให้ฝ่ายเลขานุการฯ แก้ไขคำสั่งฯ เพิ่มเติมให้เป็น ๒ ภารกิจ ดังนี้ ๑. การพัฒนาโครงข่ายเป็นสายทางที่เชื่อมระหว่างตำบล อำเภอ จังหวัด และ ๒. จัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะห้าปี

ประธาน ปิดประชุม ๑๗:๐๐ น.

ว่าที่ร้อยเอก


(ภุทธิทัต บริบูรณ์)

คณะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ

อนุกรรมการและเลขานุการ
ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗

ในวันพฤหัสบดีที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๐๙ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		ประธานอนุกรรมการ
๒. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	รองประธานอนุกรรมการ
๓. นายอุปราชา พันธุ์ภักดี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นางสาวพัชรินทร์ สมแสน	สำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๕. นางนันทชญา จิรากร	สำนักงาน ก.พ.ร.	อนุกรรมการ
๖. นายสิทธิกร แสงสว่าง	กรมชลประทาน	อนุกรรมการ
๗. นางสาวภัทริน ศรีดีพันธ์	กรมทางหลวง	อนุกรรมการ
๘. นายณรงค์ คูบำรุง	กรมทางหลวงชนบท	อนุกรรมการ
๙. นางสาวชล ปัญญาประเสริฐ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑๐. นายบรรจง ชัยขุนพล	กรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๑. นายสมศักดิ์ การเจริญกุลวงศ์	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	อนุกรรมการ
๑๒. นายอภัย เจริญมิตร	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ
๑๓. นายสุประชา บวรโมทย์	กรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๔. นายศิริศักดิ์ ประทีปศรีมงคล	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๕. นายแหลม ศรีนัย	สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๖. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย		อนุกรรมการ
๑๗. นายพิเศษศักดิ์ ภักดีเทวา		อนุกรรมการ
๑๘. นายสมิตพงศ์ อุตมะ		อนุกรรมการ
๑๙. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนฯ	อนุกรรมการและเลขานุการ
๒๐. นายทองสุข ภาณุรังกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑. ว่าที่ร้อยเอก ภูริทัต บริบูรณ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นายขจรศักดิ์ เขาวงวนิช		อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองศาสตราจารย์ ธนพร ศรียากุล	ติดภารกิจ
๒. ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลฯ	ติดภารกิจ
๓. ผู้แทนเมืองพัทยา	ติดราชการ
๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พีรพล สิมมา	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วม ...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายยศวัฒน์ พัฒนธีระนันท์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายวีระเดช ชีวาพัฒนานุวงศ์	กรมทางหลวงชนบท
๓. นายทวีศักดิ์ ปานจันทร์	กรมทางหลวงชนบท
๔. นายวสันต์ สุวรรณการ	กรมทางหลวงชนบท
๕. นายสันติภาพ ศิริยงค์	กรมทางหลวงชนบท
๖. นายศิริ ศรีวิเชียร	กรมทางหลวงชนบท
๗. นายพรหมนรินทร์ เกษมาตย์	กรมทางหลวงชนบท
๘. นายธัชพล วัฒนาไพศาล	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. นางสาวพิมพ์วิภา ชูสุวรรณ	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. นายธีรภัทร์ เพชรนอก	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. นายกัญญ์ แสงจันทร์	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายณัฐจักร ดิษฐกุลพิพัฒน์	สำนักงบประมาณ
๑๓. นางรัฐนุช ศีลรัชต์ภักต์	สำนักงบประมาณ
๑๔. นายกฤศ วิวัฒน์ครุฑ	สำนักงบประมาณ
๑๕. นางสาวสิรินาถ สหสันย์	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๑๖. นายสิทธิกร แสงสว่าง	กรมชลประทาน
๑๗. นางสาวธัญมัย จารุเฉลิมรัตน์	กรุงเทพมหานคร
๑๘. นายภาณุพงษ์ จันจัน	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๑๙. นายชูศักดิ์ อาญาเมือง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นายพงศ์เทพ จันทร์คະ	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
๒๑. นางสาวญาณิ อมรขจรเดช	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
๒๒. นางสาวคันธรส หนูเขียว	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
๒๓. นายธฤต มั่นคง	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ประธาน เปิดประชุม ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุม
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมในการประชุมคณะอนุกรรมการการบริหารจัดการ
ภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดนและสะพาน ขอรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดี
ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และได้ส่งให้รายงานการประชุมทางกลุ่ม Line Application Group
เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาและขอเรียนที่ประชุมโปรดรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ระเบียบวาระ ...

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่ ๔.๑ รายงานปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจถนนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

๑. ความเป็นมา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดเชียงใหม่ตามหนังสือที่ มท.๐๐๒๓.๓/๓๔๑๑๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณากรณีประเด็นการขอส่งมอบภารกิจและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการคืนให้กับกรมทางหลวงชนบทจังหวัดเชียงใหม่และมีมติให้รายงานปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจถนนให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและพิจารณาแนวทางแก้ไข ดังนี้

๑.๑ เสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามหน้าที่และภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาซ่อมแซมถนนที่ได้รับจากการถ่ายโอน ในลักษณะเงินอุดหนุนระบุวัตถุประสงค์ที่มีงบประมาณเหมาะสมสอดคล้องกับการภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา

๑.๒ การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำของกรมชลประทานตามระเบียบกรมชลประทานว่าด้วยการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖ ระบุว่าภารกิจของกรมชลประทานให้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งของภารกิจนั้น แต่เนื่องจากการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการบำรุงรักษา ซ่อมแซม และต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านวิศวกรรมชลประทาน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่มีความพร้อมด้านงบประมาณ บุคลากร และความรู้ความชำนาญทางเทคนิควิชาการในการบำรุงรักษาซ่อมแซมในกรณีดังกล่าวหน่วยงานเจ้าของภารกิจสามารถบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับมอบภารกิจได้หรือไม่

๑.๓ ขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดแนวทางและขั้นตอนการส่งมอบ - รับมอบภารกิจถ่ายโอนระหว่างหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยกำหนดให้หน่วยงานที่จะส่งมอบภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานข้อมูลให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพื่อเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถ่ายโอนภารกิจอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๒. ข้อเท็จจริง

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) ด้านการเงินการคลังและงบประมาณ

๑.๒ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติ ครม. เกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.ก.ถ. และดำเนินการมติ ก.ก.ถ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วก่อนที่จะนำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

๒. หลักเกณฑ์ ...

๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน

๒.๑ เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะมาตรฐานที่รัฐ

กำหนด

๒.๑.๑ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องศึกษาและกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของคุณภาพให้บริการสาธารณะที่ อปท. ดำเนินการอยู่แล้วตามกฎหมายและบริการสาธารณะที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการเพื่อคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณะและใช้เป็นแนวทางในการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการสาธารณะของท้องถิ่น

๒.๑.๒ ให้จัดสรรโดยคำนึงขนาดของประชากร ความเหมาะสมของพื้นที่ ความยากง่ายของการให้บริการสาธารณะที่แตกต่างกันในแต่ละ อปท.

๒.๑.๓ ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำประมาณระยะปานกลาง และนโยบายของ ก.ก.ธ.

ฯลฯ

ฯลฯ

๓. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ เห็นควรพิจารณาปรับปรุงแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาซ่อมแซมถนนที่ได้รับการถ่ายโอนโดยกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาซ่อมแซมถนนที่ได้รับการถ่ายโอนในลักษณะเงินอุดหนุนระบุวัตถุประสงค์ที่มีงบประมาณเหมาะสมสอดคล้องกับภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยมอบหมายให้คณะทำงานพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. แล้วเสนอคณะอนุกรรมการฯ

๓.๒ สำหรับประเด็นข้อ ๑.๒ การถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำ และ ๑.๓ กำหนดแนวทางและขั้นตอนการส่งมอบ - รับมอบภารกิจถ่ายโอนระหว่างหน่วยงานและ อปท. ให้มีความชัดเจนเป็นไปแนวทางเดียวกันและให้รายงานข้อมูลคณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกฯ ระดับจังหวัดทราบเห็นควรเสนอคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครอง ในกรณีดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๓ เห็นควรรับฟังคณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด เชียงใหม่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนที่เกี่ยวข้อง

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า เรื่องเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ การซ่อมบำรุงถนนมองว่าแต่ละส่วนราชการมีเกณฑ์อยู่และมีวิธีการกระบวนการการทำ BOQ การประมาณการต่าง ๆ แม้กระทั่ง อปท. ซึ่งจากที่มีข้อมูล ในกระบวนการเรื่องถนนยกตัวอย่าง จ.เชียงใหม่หรือมาแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับถนน มีวิธีการคำนวณหรือมีวิธีเสนองบประมาณที่แตกต่างกัน ไม่มีมาตรฐานเดียวกัน

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงที่ประชุมว่า ในแต่ละหน่วยมีหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน ขึ้นอยู่กับมาตรฐานเส้นทางของแต่ละหน่วย เจาะใจในการดำเนินการด้วยเพราะฉะนั้น ทช. ไม่ทราบว่าท้องถิ่นดำเนินการแบบไหนไว้ใน Power point จะมีแนวคิดให้เห็นเป็นรูปธรรม

นายณรงค์ ...

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวที่ประชุมว่า วัตถุประสงค์ที่ได้จัดตั้งคณะกรรมการชุดนี้ เพื่อมาศึกษาเรื่องนี้โดยตรง ขณะนี้ที่ประธานตั้งคณะทำงานฯ ให้ศึกษาเรื่องโครงข่ายถนนกับทำแผน ๕ ปี ซึ่งในแผนนี้จะกำหนดไว้ว่าปีไหนควรจะซ่อมบำรุงถนนเส้นไหนตามหลักการช่างที่กรมทางหลวงชนบทใช้อยู่ซึ่งจะศึกษาเส้นทางถ่ายโอนเป็นหลักบรรจุเป็นแผน ๕ ปี ตามที่ตั้งไว้หลังจากคณะทำงานทำเสร็จจะเสนอ คณะอนุกรรมการฯ และก.ก.ถ. ต่อไป ส่งให้สำนักงบประมาณ นำไปศึกษาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ ขณะนี้ยังไม่มีเกณฑ์อะไร ซึ่งในการจัดสรรโดยเฉพาะบางจุด การทำแผนพัฒนาโครงข่ายจะเป็นหลักวิชาที่สำนักงบประมาณใช้คู่มือในการจัดสรร

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า วาระเรื่องนี้ ข้อ ๑ แนวทางการจัดสรรมอบให้คณะทำงานได้ออกหลักเกณฑ์ซึ่งกำลังจัดทำซึ่งกรมทางหลวงชนบทมอบให้คณะทำงานไปดำเนินการศึกษาและหาเกณฑ์ วิธีการในการจัดสรรงบประมาณมาเสนอคณะอนุกรรมการฯ อีกครั้ง

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวที่ประชุมว่า จากที่มีผู้เสนอมาเนื่องจากว่ามติที่ประชุมเจอปัญหาหลายอย่าง จึงต้องการเสนอความคิดเห็นมา เพราะบางรายการจะขัดหลักการกระจายอำนาจในที่ประชุมฯ ต้องการเสนอว่า ควรจะตอบไปที่ละประเด็นจะเป็นการดีกว่าเพื่อความชัดเจนให้ดำเนินการ เช่น ตั้งคณะทำงานฯ จะไม่เข้าซ้อนกับคณะอนุกรรมการการเงินการคลัง ไขใหม่ เนื่องจากว่ากรณีนี้เป็นการปรับปรุงแนวทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวที่ประชุมว่า ในส่วนของงบประมาณ ก็จัดสรรกันไป แต่เราจะทำเกณฑ์เพื่อเสนอให้สำนักงบประมาณใช้เป็นแนวทางส่วนสำนักงบประมาณจะหยิบขึ้นมาที่สายทางก็แล้วแต่สำนักงบประมาณต้องมีคำตอบให้ ก.ก.ถ. ได้

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงที่ประชุมว่า ประเด็นที่ ๑.๓ เรื่องกรณีกำหนดแนวทางขั้นตอนการส่งมอบ รับมอบ สิ่งนี้ต้องนำเรียนที่ประชุมปัญหาที่เกิดขึ้นคณะอนุกรรมการอำนวยการระดับจังหวัด อาจจะยังไม่เข้าใจถึงวิธีการถ่ายโอน รวมทั้งการแจ้งแนวทาง การชักซ้อมความเข้าใจอาจจะยังไม่ถึง อปท. กับส่วนราชการที่เขาถ่ายโอนภารกิจลงไปอันนี้อาจจะมีมติว่าให้ สก. ร่วมมือกับ สกถ. ในการที่จะให้ข้อมูลหรือชักซ้อมความเข้าใจ หรือให้ความรู้ในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การรับมอบภารกิจ กรมได้มีการเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการให้ความรู้คณะอนุกรรมการอำนวยการระดับจังหวัดในปีต่อไป แต่ไม่แน่ใจว่าจะขับเคลื่อนได้แค่ไหนเนื่องจากงบประมาณยังไม่ได้รับ นำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ ปกติ สก. จะมีโครงการพิเศษ เรื่องเกี่ยวกับการถ่ายโอนการจัดการบริการสาธารณะของ อปท. ซึ่งแต่ละสำนัก/กอง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจต่าง ๆ จะลงไปนิเทศ แต่เนื่องจากว่างบประมาณของกรมมีข้อจำกัดโดนตัดงบประมาณหลายปีแล้วแม้กระทั่งโครงการอบรมก็ไม่ได้รับงบประมาณถ้าเป็นไปได้ทาง สกถ. มีศักยภาพในงบประมาณตัวนี้ให้ทาง สก. ไปร่วมก็ยินดีส่วนเรื่องภารกิจถ่ายโอนสถานียกส่งผู้โดยสาร กรมมองเห็นปัญหาต่าง ๆ นำเรียนทางนี้ว่า กรมได้ดำเนินการสำรวจปัญหาของการบริหารภารกิจของสถานียกส่งรายได้การบริหารจัดการต่าง ๆ เพื่อมาประมวลผลนำเสนอเข้าที่ประชุมอีกครั้ง ซึ่งปัจจุบันนี้อยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูล และมี ๒ ประเด็น คัดต่อเรื่องหลักเกณฑ์เรื่องถนน สำนักงบประมาณมีเกณฑ์ในการจัดสรรอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าทางท้องถิ่น เวลาที่จะทำคำขอ ยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำขอเพราะฉะนั้นประเด็นเรื่องถนนถ่ายโอน ก็ควรเป็นเรื่องที่ อปท. จะต้องไปสำรวจว่ามีถนนที่ถ่ายโอนในความรับผิดชอบกี่เส้น ในแต่ละเส้นที่รับถ่ายโอนมานั้น มีเรื่องที่จะต้องทำการซ่อมบำรุง ซึ่งเกณฑ์การซ่อมบำรุง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับถนน เช่น กรมทางหลวง หรือ กรมทางหลวงชนบท จะแบ่งประเภทการซ่อมบำรุง เช่น บำรุงปกติ บำรุงตามระยะเวลาใช้ค่าใช้จ่ายเท่าไร คณะทำงานอาจจะต้องไปศึกษาจากหน่วยงานที่เขาทำอยู่แล้ว ประยุกต์มาเป็นของท้องถิ่นว่าควรเป็นค่าใช้จ่ายเท่าไร ส่วนประเด็นเรื่องการทำแผนนอกจากแผนการซ่อมบำรุงต้องการจะฝากเรื่องแผนการขอรับจัดสรรงบประมาณเมื่อทราบว่าจะต้องมีการซ่อมบำรุง ...

ประเภทไหน สายทางไหน จะใช้งบประมาณเท่าไรในแต่ละปี เพราะว่า ถ้ามีแผนแบบนี้เข้ามา สำนักงบประมาณก็จะง่ายในการพิจารณาด้วย อันนี้ฝากไว้ ที่ผู้แทนท้องถิ่นไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเวลาที่พิจารณาจัดสรรงบประมาณจะดูลำดับความสำคัญในวงเงินของ สต. จะต้องจัดลำดับความสำคัญ เช่น การอบรมสัมมนาให้ความรู้กระจายอำนาจ ส่งสัญญาณให้สำนักงบว่าต้องการเรื่องนี้มาเป็นลำดับแรกจะได้ทราบ

ผู้แทนสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย กล่าวที่ประชุมว่า เรื่องนายช่างโยธาของ อบท. มีค่อนข้างน้อยทำให้ขาดแคลนนายช่างและผู้ช่วยช่างบางแห่งก็ไม่มีเลย การกำหนด TOR ก็ไม่สามารถกำหนดได้ทันการของงบประมาณต้องยืมนายช่างที่อื่นมาการของงบประมาณที่ตกลงไปไม่ทัน เวลาที่ไม่ทัน และที่สำคัญคือด้วยของวิศวกรรมตามโครงการต่าง ๆ หากค่อนข้างยากในการของงบประมาณ ต้องอิงกรมทางหลวงชนบท ปริมาณงานการสร้างถนน ค่อนข้างยากด้วยทำให้ อบท. ของบที่ส่วนกลางไปแล้ว สำนักงบประมาณก็ตัดอีก บางเส้นของบก็ไม่ใช่อีกประชาชนก็เดือดร้อน ฝาก สต. ให้กลับมาสอบข้าราชการเพื่อให้อยู่ทำงานทางช่างในท้องถิ่นได้

ผู้แทนสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด กล่าวที่ประชุมว่า เรื่องสอบแข่งขันอยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณา แต่เรื่องถนนเป็นปัญหาความต้องการของ อบท. มีความต้องการสูงกว่ารายการอื่น ๆ แต่งบประมาณมีจำกัด มีประเด็นกรณีพิจารณาเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อเป็นการบำรุงซ่อมแซมถนนโดยเฉพาะ ซึ่งมีคณะกรรมการหลายคณะทำการคำนวณออกมาแล้วค่าใช้จ่ายต่อระยะทาง เป็นจำนวนสูงมากซึ่งกระทบกับวงเงินงบประมาณภาพรวมอีกด้วย

มติที่ประชุม

เห็นชอบมอบคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อบท. ศึกษาแนวทางการจัดสรรงบประมาณ และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจถนนและสะพานในการประชุมครั้งต่อไป และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับสำนักงาน ก.ก.ธ. ชักซ้อมความเข้าใจโดยการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับแนวทางและขั้นตอนแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนฯ ให้ราชการส่วนภูมิภาค และ อบท. มีความเข้าใจเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

เรื่องที่ ๔.๒ ติดตามการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณากรณีการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดขอนแก่น และจังหวัดบึงกาฬเห็นควรให้มีการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะ ๕ ปี โดยให้มีการจัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อบท. เพื่อการพัฒนาโครงข่ายเป็นสายทางที่เชื่อมระหว่างตำบล อำเภอ จังหวัด โดยมีหน้าที่และอำนาจจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาตามเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน โดยจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะห้าปี ประกอบการพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการและดำเนินการอื่นใดตามที่คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานมอบหมาย

๑.๒ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน มีมติแต่งตั้งตามคำสั่งที่ ๓/๒๕๖๖ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมี นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย เป็นประธาน คณะทำงาน ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่อธิบดีเป็นผู้มอบหมาย เป็นรองประธานคณะทำงานผู้แทนกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท สำนักงบประมาณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สปก.) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เป็นคณะทำงาน เจ้าหน้าที่กรมทางหลวงชนบทเป็นคณะทำงานและเลขานุการ เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ สกถ. เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๓ ในการประชุมคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะห้าปี และแนวทางการจัดสรรงบประมาณบำรุงทางหลวงท้องถิ่น และได้เสนอความเห็นต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณา ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑. การกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท.ระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ระยะที่ ๑ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อปท. ดำเนินการลงทะเบียนทางหลวงแผ่นดินให้แล้วเสร็จ ระยะที่ ๒ ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ อปท. ดำเนินการจัดทำแผนที่โครงข่ายทางหลวงท้องถิ่นให้แล้วเสร็จ และ ระยะที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ ดำเนินการกำหนดรูปแบบจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงแผ่นดิน และ ๒. การจัดทำฐานข้อมูลและแผนที่ภูมิศาสตร์ (GIS) ของหน่วยงาน อปท. จำนวน ๗๖ จังหวัด และ ๒. แนวคิดการจัดสรรค่าบำรุงรักษาทางให้ อปท. ซึ่งถนนทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่ประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ กม. เป็นถนนที่ได้รับจากการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ๑๐๐,๐๐๐ กม.ที่เหลือ ๕๐๐,๐๐๐ กม. เป็นถนนของ อปท. และทางคณะทำงานฯ ได้เสนอแนวคิดในการจัดสรรงบประมาณค่าบำรุงรักษาทางให้ อปท. และให้รายงานคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานเพื่อหารือในกรณีดังกล่าวต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการเพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกจังหวัดและ อปท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

๓. ขอบเขตความรับผิดชอบราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน

๓.๑ พัฒนาระบบฐานข้อมูลของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ โดยให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ใน ก.ก.ถ. เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลทางหลวงของประเทศ จัดให้มีคณะทำงานพัฒนาระบบข้อมูลทางหลวงระดับจังหวัด โดยให้ อบจ. เป็นศูนย์กลางข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นระดับจังหวัด ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลสำรวจสภาพความชำรุดเสียหายและจัดทำทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นนายทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น

๓.๒ หากส่วนราชการต้องการให้ทางหลวงท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้ อปท. ถ่ายโอนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

ฯลฯ

ฯลฯ

๓.ข้อเสนอ ...

๓. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การติดตามการจัดทำข้อมูลแผนพัฒนาโครงข่ายฯของคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามขอบเขตแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ จึงเห็นควรให้คณะทำงานฯ รายงานการจัดทำข้อมูลแผนพัฒนาโครงข่ายตามขอบเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพิจารณาดำเนินการดังนี้

๓.๑ มอบกรมทางหลวงชนบทเป็นหน่วยงานหลักในการเป็นพี่เลี้ยงองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการกำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. ระยะเวลา ๕ ปี และพัฒนาระบบฐานข้อมูลโดยให้ อบจ. เป็นศูนย์กลางข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นระดับจังหวัด ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูล สำรวจสภาพความชำรุดเสียหายและจัดทำทางหลวงท้องถิ่น เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นนายทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น

๓.๒ จัดทำแนวคิดการจัดสรรค่าบำรุงรักษาทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประธาน แจ้งในที่ประชุมว่า วาระนี้เพื่อติดตามการจัดทำข้อมูลแผนพัฒนาโครงข่ายคณะทำงาน (ได้ประชุมแล้ว ๑ ครั้ง)

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวในที่ประชุมว่า ได้รับมอบหมายเป็นประธานคณะทำงานที่จะทำ ๒ เรื่อง ๑. โครงข่ายถนน ๒. แผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพาน ๕ ปี จะรวบรวมข้อมูลเส้นทางที่ถ่ายโอนทั้งหมด จัดมาทำแผน ๕ ปี ซึ่งการดำเนินการ ๒ เรื่องนี้ คือต้องให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการด้วย (ตามมติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ)

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงในที่ประชุมว่า เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. ๒ หัวข้อ ๑. การจัดแผนพัฒนาโครงข่าย “แก้ ข้อ ๑.๓ ความเป็นมา (๑) การกำหนดแผนทางพัฒนาแผนโครงข่ายดำเนินการกำหนดรูปแบบการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงท้องถิ่น” และ ๒. เป็นรายละเอียดย่อยที่อยู่ในแผน ข้อ ๒ จริง ๆ ต้องเป็นแนวคิดในการจัดสรรค่าบำรุงทางให้ อปท. นำเข้าสู่การนำเสนอ Power Point เนื่องจากแก้ไขเปลี่ยนแปลงโอนประเภทถนนมี พรบ.ทางหลวงกำกับมาตรา ๑๖ เพราะว่าคนที่มีความสามารถเปลี่ยนแปลงคือรัฐมนตรี เสนอรัฐมนตรีสิ่งนี้เป็นประเด็น ในมาตรา ๔ ตาม พรบ.ทางหลวง ๒๕๓๕ จะอธิบายว่า ถนนกับสะพานรวมทั้งองค์ประกอบอื่นของถนน เรียกรวมว่า “ทาง” ตาม พรบ.ทางหลวง ผมเสนอว่า ถ้าสรุปเข้าใจง่าย ก็จะเป็นแผนพัฒนาโครงข่ายทางหลวงท้องถิ่น นำเสนอให้พิจารณา Power Point ระบบทางหลวงตามมาตรฐานทางวิศวกรรม โดย AASHTO (๒๐๑๑) ปัจจุบัน อปท. ลงการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นประมาณ ๓๘ % ยังลงทะเบียนไม่ครบถ้วน และระบบจัดเก็บข้อมูลของทางหลวงท้องถิ่น รูปแบบสื่อ Power Point โดยสรุปว่าสำหรับในปี ๒๕๖๗ มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกันเรื่องการบังคับใช้กฎหมายการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นจัดอบรมทุกปี อันนี้จะมุ่งเป้าไปหน่วยที่ไม่ก้าวหน้าจะเข้าไปฝึกอบรมให้เขาโดยตรง การบำรุงทาง การปรับปรุงจุดเสี่ยง การบริหารโครงการ การนำเข้าข้อมูลทางหลวงท้องถิ่นให้ อบจ.ทุกแห่ง อันนี้เป็นเครื่องมือที่ช่วยสนับสนุนให้โครงการสามารถดำเนินการต่อ

ประธาน ...

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า นำเสนอแผนเพื่อให้คณะกรรมการเห็นชอบในแผนการพัฒนาโครงข่ายถนนไปก่อน ในกระบวนการขั้นตอนต่อไป ให้ไปดำเนินการเห็นชอบแล้ว แจ้งดำเนินการตามขั้นตอน เช่น เรื่องการนำเข้าข้อมูลจะไปที่ท้องถิ่น

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงที่ประชุมว่า ขั้นตอนหลังจากที่คณะกรรมการฯ ชุดนี้มีมติเห็นชอบจะการจัดหลักสูตรฝึกอบรม ส่วนการพัฒนาโครงข่ายจะต้องมีเครื่องมือไปรองรับไปพัฒนาดำเนินการเรื่องงบประมาณ จะเสนอต่อไปให้เป็นประเด็นพิจารณาต่อไป

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า ขอฝากเชื่อมข้อมูลกับคณะกรรมการจัดทำฐานข้อมูลของ สกถ. ด้วย ซึ่งได้มอบให้ สกถ. ไปรวบรวมข้อมูลเรื่องถนนว่าจะเชื่อมกับแผนพัฒนาโครงข่ายของชุดนี้ได้อย่างไร

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวที่ประชุมว่า ขออนุญาตให้ที่ประชุมอนุมัติแผนการจะแจ้งอปท. (แจ้งไปที่จังหวัด) ฝาก สกถ. ทำหนังสือนำไปก่อน ให้ ทช. ไปประสานอีกที่ท้องถิ่นทุกแห่งต้องลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นซึ่งตรงนี้จะเร่งรัดได้อย่างไร อีกประเด็นตัวชี้วัดของท้องถิ่นควรจะต้องลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นให้ได้มากที่สุดเพราะว่าเกณฑ์การลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นปรับแล้วคิดว่าถนนทุกสายสามารถลงทะเบียนได้แขวงทางหลวงชนบท ประสานกับท้องถิ่นแล้วอนุกรรมการฯ เห็นชอบแล้ว ฝาก ทช. ช่วยนำร่องไปที่ จังหวัด เพื่อให้แจ้งท้องถิ่น คือ ก.ก.ถ. จะทำแผนโครงข่ายของทางหลวงท้องถิ่นทั้งหมด โดยมอบ ทช. เป็นพี่เลี้ยง ให้ท้องถิ่นให้ความร่วมมือในการลงทะเบียน และพัฒนาโครงข่ายให้เป็นมติดังนี้ การคืนสายทางต่าง ๆ ให้ ทช. ช่วยทางเกณฑ์ ซึ่งจะต้องนำเกณฑ์นี้เสนอต่อ ก.ก.ถ. ต่อไป เบื้องต้นทางที่ ทช. ต้องการต้องสัมพันธ์กับอำนาจหน้าที่ของ ทช. ด้วย ก็คือ ทช. ทำทางเชื่อมระหว่างจังหวัดต่อจังหวัด เป็นต้น จะมีเกณฑ์อะไรออกมา และ เรื่องแผนการซ่อมบำรุงถนน ถ้าจะรออนุมัติเสร็จหลายปี แต่ในเบื้องต้น มีคำแนะนำส่งไปที่สำนักงบประมาณโดนผ่านมติ ก.ก.ถ. ควรจะมีเกณฑ์อย่างไร เพราะทาง ทช. มีข้อมูลสายทางในการซ่อมเมื่อไหร่ อย่างน้อยก็เป็นเกณฑ์ที่จะซ่อมบำรุงได้

ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวที่ประชุมว่า ตามที่ท่านณรงค์ได้แจ้งเรื่องการเป็นพี่เลี้ยงให้แก่ อปท. เมื่อมีการอบรมทำให้ท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลไปใช้งานเกี่ยวกับข้อมูลถนนทางหลวงชนบทได้เรียบร้อยแล้ว น่าจะมีแนวทางการส่งมอบระบบข้อมูลถนนให้ท้องถิ่นด้วย ให้ท้องถิ่นดูแลและจะให้ ทช. เป็นพี่เลี้ยงในระยะแรก

กรมทางหลวงชนบท กล่าวที่ประชุมว่า แนวทางไว้ให้ อบจ. ทำหน้าที่เป็นหน่วยข้อมูลของถนนของจังหวัดทุก อปท. ต้องส่งข้อมูลเข้าไปที่ อบจ. แต่ละ อบจ. สามารถเห็นข้อมูลของถนนทั้งจังหวัดได้

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า ถ้าเห็นชอบตามแผนนี้ขั้นตอนจากนี้จะต้องไปขอเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อเห็นชอบด้วยหรือไม่ หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ สามารถแจ้งเวียนให้ส่วนราชการดำเนินการได้เลยไหมในประเด็นนี้

นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ กล่าวที่ประชุมว่า แนวทางที่ กกถ. กำหนด มีเรื่องนี้อยู่แล้ว ก.ก.ถ. ได้ตั้งคณะกรรมการฯ ชุดนี้เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อน ถ้ามีมติเห็นชอบในหลักการตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ทาง ทช. เกรงว่าจะไป Link กับทาง อบจ. ที่รวบรวมข้อมูลไม่ได้ ควรจะมีมติจากคณะกรรมการแจ้งไปทุก อบจ. ทั่วประเทศเพื่อให้รับทราบว่าหน้าที่เป็นตัวกลางในการจัดทำข้อมูลและอำนวยความสะดวกให้กับทาง ทช. ในการจัดทำข้อมูลตรงนี้

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมฯ ยินดีให้ความร่วมมือชักชวนแนวทางและเตรียมความพร้อมให้ อปท. ในการกรอกข้อมูล ซึ่งถ้าทางกรมมีความเห็นในวันนี้ คณะทำงานส่งแผนตัวนี้เข้าไปจะมี ๓ ประเด็น ที่หารือกันหลังจากอนุกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแผนของคณะทำงานนี้แล้วส่วนตัวมองว่าคณะทำงานยังมีสิทธิ์ในการขับเคลื่อนแผนตัวนี้อยู่ซึ่งคณะทำงานต้องไปหารือ

เรื่องแนว

เรื่องแนวทางการดำเนินงานของแต่ละประเด็นที่หารือกันไว้ เช่น กรณีการลงข้อมูลในระบบจะต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนว่าจะใช้หลักเกณฑ์อะไรในการให้เขาลงข้อมูลรวมถึงระยะเวลาแผนในการกรอกข้อมูลอย่างไรอาจจะต้องใช้คณะทำงานขับเคลื่อนวิธีการดำเนินงานตัวนี้อยู่

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวที่ประชุมว่า คณะทำงานยังต้องประชุม เพื่อพิจารณาตามที่ตามที่ สก. กล่าว ประเด็นพอคณะอนุกรรมการมีมติ จริง ๆ การจะแจ้งมติอนุกรรมการแจ้งได้ ๒ ทาง สปน. แจ้งตรงไปที่ผู้ว่าราชการจังหวัด อีกทางให้หน่วยเกี่ยวข้อง เช่น สก. แจ้งมติอนุกรรมการฯ ตรงนี้ไปที่ท้องถิ่นทั้งหมดขอความร่วมมือให้ อบจ. เป็นศูนย์ข้อมูลสายทางของจังหวัดส่วนเรื่องการอบรมหลักสูตร ทาง ทช. ตามลงไปผ่านทางคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้จะพัฒนาการที่ดีขึ้น

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า มอบคณะทำงานฯ ช่วยเสนอส่วนเรื่องแนวคิดการจัดสรรงบประมาณขออนุญาตแยกไปการประชุมครั้งต่อไป

กรมทางหลวงชนบท เสนอความเห็นที่ประชุมว่า ขอรื้อช่องทางติดต่อกับ อบท. เพราะว่าส่งหนังสือไป ๗,๐๐๐ แห่ง ค่าใช้จ่ายมากถาม สก. ว่ามี E-mail กลางของแต่ละแห่งจะได้ประสานกันได้รวดเร็วยิ่งขึ้น หรือไม่

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า จะมีข้อมูลหลักที่ติดต่อกับ อบท. อยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีกส่วนหนึ่งอยู่ที่สมาคม ๓ สมาคม แต่ละสมาคม มี Link และ Line กลุ่ม ถ้าจะเน้น อบจ. ไปสมาคม อบจ. แต่ภาพรวมทั้งหมดอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมทางหลวงชนบท แจ้งที่ประชุมว่า กรมทางหลวงชนบทจะประสานงานผ่าน อบจ. อบจ. ลงไปที่แต่ละหน่วยของท้องถิ่นจะได้ทำหนังสือ ๗๖ แห่ง อย่างนี้ได้ไหมเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการฝึกอบรมการส่งคู่มือเป็นภาระค่าใช้จ่ายจำนวนมาก

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า ถ้าเป็นเรื่องระบบของราชการการสั่งการจะต้องผ่านกลไกกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปผู้ว่าราชการจังหวัด และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ถ้าเป็นลักษณะหาเรียนขอความร่วมมือให้ผ่านกลไกสมาคมทั้ง ๓ สมาคม สรุปลงไปผ่านกลไกทางระบบราชการซึ่งเป็นทางการมากกว่า

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบทเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อบท. ระยะเวลา ๕ ปี โดยให้ อบจ. เป็นศูนย์กลางในการติดตาม/กำกับรวบรวมข้อมูลและแผนที่โครงข่ายทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในจังหวัดนั้น ๆ และให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อแจ้ง อบจ. ทุกแห่งให้ความร่วมมือในการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

เรื่องที่ ๔.๓ ขอรื้อแนวทางการปฏิบัติการขอโอนถนนทางหลวงท้องถิ่นเนื่องจากสภาพสายทางของถนนถ่ายโอนที่เปลี่ยนไป และมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบทของ อบจ. บึงกาฬ

ความเป็นมา

๑.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดบึงกาฬว่าคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ แจ้งว่าแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬได้จัดส่งข้อมูลสภาพสายทางของถนนที่เปลี่ยนแปลงไปและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบทเพื่อให้ใช้เป็นข้อมูล ...

เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการแก้ไขปัญหาด้านถ่ายโอนตามแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท จำนวน ๑๓ สายทาง เนื่องจากการถ่ายโอนถนนที่ อบจ. บึงกาฬ ได้รับการถ่ายโอนมาจากกรมทางหลวงชนบทเป็นการถ่ายโอนภารกิจที่ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้แต่ด้วยปัจจุบันสภาพสายทางของถนน มีความเจริญเติบโตทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทำให้พื้นที่ทางภูมิศาสตร์เปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและมีความเหมาะสมเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบท ซึ่งหากมีการซ่อม/สร้างจะต้องใช้เทคนิคสูงประกอบกับ อบจ. บึงกาฬ มีภารกิจในการให้บริการสาธารณะที่สำคัญในพื้นที่อยู่มาก และมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ การซ่อม/สร้างถนนที่ได้รับการถ่ายโอนอาจเกิดความล่าช้า และไม่สะดวกต่อประชาชนที่ใช้ถนนในการสัญจร หากส่งมอบให้กรมทางหลวงชนบทดูแลรับผิดชอบจะทำให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีงบประมาณเพียงพอแก่การบริหาร และ อบจ. บึงกาฬ จักได้ให้บริการสาธารณะที่สำคัญในด้านอื่น ๆ ด้วยความรวดเร็ว มีงบประมาณเพียงพอแก่การบริหารงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและกำหนดแนวทางการพัฒนาเพิ่มมากขึ้นและมีมติที่ประชุมมีมติให้หารือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้ อบจ. บึงกาฬ สามารถโอนคืนภารกิจถนนให้แก่กรมทางหลวงชนบท

๑.๒ สายทางที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑๓ สายทาง มีรายละเอียดดังนี้

(๑) สายทางบ้านท่าดอกคำ - บ้านโสกก้าม ตำบลท่าดอกคำ ตำบลโสกก้าม สภาพสายทาง ระยะทาง ๑๓.๕๕๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางกว้าง ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๒ แห่ง ผ่าน อบท. ๒ แห่ง ได้แก่ อบต. ท่าดอกคำ อำเภอบึงโขงหลง และ อบต. โสกก้าม อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ

(๒) สายทางบ้านห้วยผักขะ - บ้านโคกกระแซ ตำบลเซกา สภาพสายทาง ระยะทาง ๙.๓๕๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางกว้างข้างละ ๑.๐๐ ม. ผ่าน อบท. ๒ แห่ง ได้แก่ อบต.เซกา และ อบต. บ้านดอง อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ

(๓) บ้านเหล่าคาม - บ้านดอนเสียด , บ้านแหลม - บ้านกุดฉิม ตำบลน้ำจั้น บ้านดอง ปังไฮหนองทุ่ม สภาพสายทางระยะทาง ๒๕.๙๕๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางกว้างข้างละ ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๑ แห่ง ผ่าน อบท. จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ อบต. น้ำจั้น อบต. บ้านดอง อบต. ปังไฮ และ อบต. หนองทุ่ม อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ

(๔) บ้านโนนสา - บ้านทองสาย ตำบลโคกก่อ โนนสมบูรณ์ สภาพสายทางระยะทาง ๑๒.๖๐๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทาง ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๕ แห่ง ผ่าน อบท. ๒ แห่ง ได้แก่ อบต. โคกก่อ และ อบต. โนนสมบูรณ์ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

(๕) บ้านห้วยไม้ซอด - บ้านนาแก ตำบลนาแก ระยะทาง สภาพสายทางระยะทาง ๑๐.๒๐๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางกว้างข้างละ ๑.๐๐ ม. ผ่าน อบท. ๒ แห่ง ได้แก่ อบต. ปากคาด และ อบต. นาแก อำเภอปากคาด จังหวัดบึงกาฬ

(๖) บ้านขมภูทอง - บ้านศรีวิไล ตำบลศรีวิไล สภาพสายทางระยะทาง ๑๐.๒๐๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางข้างละ ๑.๐๐ ม. ผ่าน อบท. ๒ แห่ง ได้แก่ อบต. ศรีวิไล และ อบต. คำนาดี อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

(๗) บ้านเหล่าทอง - บ้านโนนสว่าง ตำบลเหล่าทอง สภาพสายทาง ระยะทาง ๘.๕๐๐ กม. ผิวจราจรกว้างข้างละ ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๑ แห่ง มี อบต.เหล่าทอง อำเภอโซ่พิสัย จังหวัดบึงกาฬ แห่งเดียว

(๘) บ้านนา ...

(๘) บ้านนาเจริญ - บ้านโนนสวรรค์, บ้านนาสวรรค์ - บ้านนาเจริญ ตำบลนาสวรรค์
 คำนาคี หนองหัวช้าง สภาพสายทางระยะทาง ๑๗.๐๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๕.๐๐ - ๘.๐๐ ม. ไหล่ทางกว้าง
 ข้างละ ๑.๐๐ ม. ผ่าน ๓ อปท. ได้แก่ อบต. คำนาคี อบต. หนองหัวช้าง อำเภอพรเจริญ และ อบต. นาสวรรค์
 อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

(๙) บ้านท่าเชียงเครือ - บ้านใหม่สามัคคี บ้านศรีวิไล - บ้านนาแสง ตำบลศรีวิไล
 นาแสง อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ สภาพสายทางระยะทาง ๒๑.๓๘๕ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทาง
 ข้างละ ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๕ แห่ง ผ่าน ๓ อำเภอ ได้แก่ อ.ศรีวิไล อำเภอพรเจริญ อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ

(๑๐) บ้านหนองตอ - บ้านชุมภูทอง ตำบลนาสวรรค์, คำนาคี สภาพสายทาง
 ระยะทาง ๑๔.๕๖๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางข้างละ ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๓ แห่ง ผ่าน ๒ อปท. ได้แก่
 อบต. นาสวรรค์ และ อบต. คำนาคี อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

(๑๑) บ้านพรนิยม - บ้านหนองบัวงาม ตำบลป่าแฝก สภาพสายทางระยะทาง
 ๙.๘๓๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางข้างละ ๑.๐๐ ม. อยู่ในพื้นที่ ๒ อปท. ได้แก่ อบต. ป่าแฝก อบต.
 นาสะแบง อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ

(๑๒) ข้างโรงพยาบาลพรเจริญ - บ้านวังยาว ตำบลวังชมภู สภาพสายทางระยะทาง
 ๖.๖๐๐ กม. ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางข้างละ ๑.๐๐ ม. มีสะพาน ๒ แห่ง ในเขตพื้นที่ อบต.วังชมภู
 แห่งเดียว อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ

(๑๓) บ้านไทยเสรี - บ้านเซกาใต้ ตำบลเซกา สภาพสายทางระยะทาง ๑๒.๒๘๐ กม.
 ผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ ม. ไหล่ทางข้างละ ๑.๐๐ ม. อยู่ในพื้นที่ อบต.เซกา อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ

๑.๓ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดนและสะพาน
 ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัด
 ขอนแก่น ร่วมกับ กรมทางหลวงชนบทจัดทำแผนยกร่างพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบ
 ของ อปท. ระยะ ๕ ปี และให้ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นนำเรื่องดังกล่าวเสนอในการประชุมเพื่อพิจารณาให้ครวประชุม
 คราวต่อไป

๑.๔ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดนและสะพาน
 ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แนวทาง
 หลวงชนบทบึงกาฬ ร่วมกับ อบจ. บึงกาฬ ทบทวนการจัดทำแผนการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงชนบท ๑๓ สายทาง
 ของจังหวัดบึงกาฬ และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดนและสะพาน
 เพื่อพิจารณาลงพื้นที่ศึกษาการจัดทำโครงข่ายการพัฒนาสายทางของจังหวัดบึงกาฬประกอบการพิจารณา
 และได้มอบหมายคณะอนุกรรมการฯ ลงพื้นที่ศึกษาการจัดทำโครงข่ายการพัฒนาสายทางของจังหวัดบึงกาฬ
 ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานคณะอนุกรรมการฯ

๑.๕ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาดนและสะพาน
 ได้มอบหมายคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ประธานอนุกรรมการฯ นายณรงค์
 เชื้อบุญช่วย อนุกรรมการฯ นายสมิตพงศ์ อุตมะ อนุกรรมการฯ และ ว่าที่ร้อยเอก ภูริทัต บริบูรณ์ อนุกรรมการ
 และผู้ช่วยเลขานุการ เข้าร่วมประชุมและลงพื้นที่ศึกษาการจัดทำโครงข่ายการพัฒนาสายทางของจังหวัด
 บึงกาฬ ร่วมกับคณะอนุกรรมการอำนวยความสะดวกการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด แขวงทางหลวง
 ชนบทบึงกาฬ กองการบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น
 ในจังหวัดบึงกาฬ เพื่อให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจตามแผนกระจาย

อำนาจ ...

อำนาจให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ จังหวัดบึงกาฬ

๒. ข้อเท็จจริง

ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ มติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจาก ส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจังหวัดทุกจังหวัดและ อบท. ถือปฏิบัติต่อไปโดยกำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ - ๒ ...

ข้อ ๓ ขอบเขตความรับผิดชอบส่วนราชการ ภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดำเนินการร่วมกัน

๓.๑ - ๓.๒

๓.๓ หากส่วนราชการหรือทางหลวงท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อม ระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วเห็นว่า การถ่ายโอนงานทางถนนและสะพาน ๑๓ สาย ทางถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีการแต่ด้วยปัจจุบันสภาพสายทางและถนน มีความเจริญเติบโตทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมทำให้พื้นที่ทางภูมิศาสตร์เปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และมีความเหมาะสมและพัฒนาเป็นโครงข่ายทางหลวงชนบทเป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่เป็นไปตามขอบเขต ที่กำหนดไว้เดิม ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปแนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบทที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงชนบทและหลักเกณฑ์แนวทางวิธีการขั้นตอน การบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาดูแลและสะพาน ที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ มีความเห็นดังนี้

๓.๑ เห็นควรรับฟังคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด แขวงทางหลวง ชนบทบึงกาฬ องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูลการพัฒนาเป็นโครงข่ายถนน ของจังหวัดบึงกาฬเสนอผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (MICROSOFT TEAMS) เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะอนุกรรมการฯ

๓.๒ นำมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในกรณีดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุม ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาในกรณีสายทางใดมีความเหมาะสมเพื่อพัฒนาเป็นโครงข่ายถนนและที่เชื่อมระหว่างจังหวัด หรือระหว่างภาคหรือระหว่างประเทศให้ อบท. ถ่ายโอนให้ส่วนราชการเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้แทนที่เกี่ยวข้อง

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า ตามที่ได้รับมอบหมายให้ลงพื้นที่จังหวัดบึงกาฬร่วมกับ อบจ. บึงกาฬ แขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ และ อบท. ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ในวันแรกลงพื้นที่ อบท. และวันที่ ๒ เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด บึงกาฬ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ แนวทางวิธีการขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและถนนตามที่ ก.ก.ถ. กำหนดพร้อมทั้งได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดบึงกาฬได้ร่วมกันพิจารณาหาข้อสรุป

ผู้แทน ...

ผู้แทนแขวงกรมทางหลวงชนบทจังหวัดบึงกาฬ ชี้แจงที่ประชุมว่า จาก ๑๓ เส้นทางพิจารณาแล้วพบว่าเส้นทางที่มีความเหมาะสมที่สามารถเชื่อมโยงระหว่างถนนถึงจังหวัดได้ มีทั้งหมด ๘ เส้นทาง ได้แก่ เส้นทางลำดับที่ ๓, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐ และ ๑๒ ระยะทางรวมทั้งสิ้น ๑๓๕.๐๒๙ กิโลเมตร มีความเหมาะสมที่สามารถเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดได้ (รายงานตามเอกสารแนบ ๘ เส้นทาง)

ประธาน กล่าวต่อที่ประชุมว่า จากการที่จะส่งคืนให้กรมทางหลวงชนบทไปดำเนินการซ่อมแซม ๑๓ สายทางตามที่เสนอมาหลังจากที่คณะอนุกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่ได้ทำความเข้าใจในระเบียบขั้นตอนและกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่เกี่ยวข้องทางคณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัดบึงกาฬ ได้ทบทวนสรุปได้ว่ามี ๘ สายทางที่เข้าเกณฑ์ตามข้อกำหนดตามประกาศฯ ทางกรมทางหลวงชนบทได้นำเสนอว่าเป็นโครงข่ายแต่คำนิยามของคำว่า “โครงข่าย” ที่ยังไม่ได้ผ่านความเป็นชอบจาก ก.ก.ถ. การนำเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ จังหวัดบึงกาฬว่าในกรณีที่ส่งคืนภารกิจถนนให้กับกรมทางหลวงชนบท (ส่วนกลาง) แล้วนั้น ตอนนี้นำประกาศ ก.ก.ถ. มีเหตุผล ๓ - ๔ ข้อ ที่จะสามารถส่งคืนได้ซึ่งประเด็นหลักที่ลงพื้นที่น่าจะเข้าเหตุผลด้วยกาลเวลาล่วงเลยผ่านมาสภาพถนนพัฒนาจากสายรองเป็นสายหลักซึ่งจังหวัดบึงกาฬได้นำเสนอเตรียมการเรื่องสนามบินการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง (ได้รับงบประมาณ) ทำให้ถนนหลายสายที่สามารถพัฒนาจากสายรองเป็นสายหลักได้ให้เหตุผลคณะอนุกรรมการฯ จังหวัดบึงกาฬ พิจารณาว่าเส้นทางที่อยู่ในเกณฑ์ที่จะเป็นโครงข่ายได้ และอีกส่วนจะพัฒนาจากสายรองเป็นสายหลักเพื่อรองรับการจราจรที่จะเดินทางเข้าไปสนามบิน ดังนั้นพิจารณาจากหลักการและเหตุผล ถ้ามีมติเห็นชอบใน ๘ เส้นทางนี้เหตุผลหลักที่สำคัญเข้าเกณฑ์พัฒนาจากสายรองเป็นสายหลัก เพื่อรองรับความเจริญเติบโตในการพัฒนาเมือง จ.บึงกาฬ แต่ถ้ามีเหตุผลเรื่องโครงข่ายทาง ก.ก.ถ. ถามว่าโครงข่ายคืออะไร ซึ่งต้องชี้แจง ก.ก.ถ. และมีประเด็นที่เห็นในเอกสารในบันทึกรายงานการประชุมของวันที่ ๑๘ ธ.ค. ๒๕๖๖ มีการกล่าวถึงว่า อปท. ขนาดเล็ก (อปท./เทศบาล) บางสายทางเอกสารขอส่งคืนยังไม่มีไม่ทราบว่าใน ๘ สายทาง มี อปท. ขนาดเล็ก อยู่ในนั้นด้วยหรือไม่และมีหนังสือแจ้งขอส่งคืนให้ทางหลวงชนบทหรือยังต้องการเน้นย้ำกับทางพื้นที่ ต้องการให้คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัดยืนยันหลักการเรื่องสายรองเป็นสายหลัก และยืนยันหลักการว่า อปท. ที่ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของท้องถิ่นแล้วมีหนังสือยินยอมขอส่งคืนถนนเส้นนี้ให้กับทางหลวงชนบทด้วยเอกสารจะต้องยืนยันให้ตรงกันเพื่อให้กระบวนการขั้นตอนทางธุรการจะได้ถูกต้อง ตรงกันทั้งหมดด้วย ขออนุญาตเชิญทางจังหวัดบึงกาฬด้วยช่วยยืนยันด้วยประเด็นที่ ๑ ส่วนเรื่องโครงข่ายเป็นเหตุผลเสริม แต่ขอให้ยืนยันว่าจากสายรองเป็นสายหลัก และประเด็นที่ ๒ เอกสารยืนยันการส่งคืนจาก อปท. คืนให้ทางหลวงชนบท

ผู้แทนสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ กล่าวในที่ประชุมว่า ในการประชุมคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ทางหลวงชนบทบึงกาฬ มติที่ประชุมเห็นว่าเพื่อพัฒนาสายทางพื้นที่ จ.บึงกาฬ โครงข่ายทางหลวงชนบทจากถนนสายรองเป็นถนนสายหลักเชื่อมโยงโครงการสะพานข้ามแม่น้ำโขง (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) และโครงการสนามบินบึงกาฬ/ถนนอุดรธานี - บึงกาฬ พิจารณาเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๒ (๕ สายทาง) ๑.กรณี ๕ สายทาง ประกอบด้วย ๑) ถนนสายบ้านเหล่าคาม - บ้านดอนเสียด บ้านเหล่าคาม - บ้านกุดฉิม ๒) ถนนสายบ้านโนนสา - บ้านทองสาย ๓) ถนนสายบ้านชมภูทอง - บ้านศรีวิไล ๔) ถนนสายบ้านนาเจริญ - บ้านโนนสวรรค์ บ้านนาสวรรค์ - บ้านนาเจริญ ๕) ถนนสายข้างโรงพยาบาลพรเจริญ - บ้านวังยาว และเห็นชอบ ให้รายงาน ก.ก.ถ. พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจให้แก่กรมทางหลวงชนบทที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้กรมทางหลวงชนบทพิจารณาดำเนินการกิจดังกล่าว ๒. กรณี ๓ สายทาง ประกอบด้วย ๑) ถนนสายบ้านเหล่าทอง - บ้านโนนสว่าง ๒) ถนนสายบ้านท่าช้างเชิงเครือ - บ้านใหม่สามัคคี บ้านศรีวิไล - บ้านนาแสง ๓) ถนนสายบ้านหนองตอ - บ้านชุมภูทอง เห็นชอบ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ ตรวจสอบ ข้อเท็จจริงว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีถนน

ทางหลวง ...

ทางหลวงท้องถิ่นในพื้นที่บางส่วนว่าได้ยินยอมให้โอนถนนให้กับกรมทางหลวงชนบทหรือไม่ และนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมฯ พิจารณา ๓. กรณี ๕ สายทางประกอบด้วย ๑) ถนนสายทางท่าดอกคำ - บ้านโสกก้าม ๒) ถนนสายบ้านห้วยผักกะ - บ้านโคกกระแซ ๓) ถนนสายบ้านห้วยไม้ซอด - บ้านนาแก ๔) ถนนสายบ้านพรนิยม - บ้านหนองบัวงาม ๕) ถนนสายบ้านไทยเสรี - บ้านเขกาใต้เห็นว่า สายทางดังกล่าวไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขกรณีในการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบทจึงเป็นภารกิจของ อบจ. บึงกาฬ

คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดบึงกาฬ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเพิ่มเติมอีก จำนวน ๓ สายทาง ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ กรณีให้ อบจ. บึงกาฬ และแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า อบท. ที่มีถนนทางหลวงท้องถิ่นในพื้นที่บางส่วนว่าได้ยินยอมให้โอนถนนให้กับกรมทางหลวงชนบทหรือไม่ ได้แก่ ๑) ถนนสายบ้านเหล่าทอง - บ้านโนนสว่าง ๒) ถนนสายบ้านท่าเชียงเครือ - บ้านใหม่สามัคคี บ้านศรีวิไล - บ้านนาแสง ๓) ถนนสายบ้านหนองตอ - บ้านชุมภูทอง เห็นชอบ ให้รายงาน ก.ก.ธ. พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจให้แก่กรมทางหลวงชนบทที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้กรมทางหลวงชนบทพิจารณาดำเนินการดังกล่าวสรุปมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดบึงกาฬ ทั้ง ๒ ครั้ง เพื่อพัฒนาให้สายทางในพื้นที่จังหวัดบึงกาฬเป็นลักษณะโครงข่ายสายทางหลวงชนบท จากถนนสายรองเป็นถนนสายหลักเชื่อมโยงโครงข่ายสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) และโครงการ Mega Project เช่น สนามบินบึงกาฬ/ถนนอุดรธานี - บึงกาฬ ประกอบกับความเห็นของผู้แทนคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงถนนและสะพาน และผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬให้ข้อมูลที่ประชุมเห็นชอบ ให้รายงาน ก.ก.ธ. พิจารณาดำเนินการโอนภารกิจให้แก่กรมทางหลวงชนบทที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้กรมทางหลวงชนบทพิจารณาดำเนินการภารกิจดังกล่าว รวมทั้งสิ้น ๘ สายทาง นำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ผู้แทนแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ ชี้แจงที่ประชุมว่า จากข้อมูลที่ได้สำรวจมาพบว่า สายทางที่มีการจราจรน้อยเพราะว่าสภาพการจราจรไม่ดีคับแคบซึ่งจะพัฒนาให้เป็นสายรองเป็นสายหลักคาดว่าจะมีการจราจรเพิ่มขึ้น

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า กรณีเรื่องการส่งมอบทรัพย์สินของ อบท. และ อบท. มีมติของสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น มีมติเห็นชอบที่จะส่งมอบและมีเอกสารยืนยันถูกต้องครบถ้วนหรือไม่

นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ กล่าวที่ประชุมว่า จะเข้าข้อยกเว้นของมติ ก.ก.ธ. สามารถถ่ายโอนให้กับส่วนราชการได้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมในการพัฒนาจากถนนสายรองเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมโยงระหว่างจังหวัด ตามมติ ก.ก.ธ. ข้อ ๓.๓

ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท ชี้แจงที่ประชุมว่า กรมทางหลวงชนบทได้นำเสนอเป็นรูปแบบ “Power Point” จำนวน ๘ เส้นทาง ให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาตามแผนดำเนินการ Action Plan

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า คำว่า “โครงข่าย” ยังหาข้อสรุปที่ชัดเจนไม่ได้เพื่อใช้ในการอธิบาย ก.ก.ธ. ได้เข้าใจ เพราะฉะนั้นในการลงพื้นที่ จ. บึงกาฬ ให้ความเห็นเพื่อให้เข้าเกณฑ์ของประกาศ ก.ก.ธ. เดิมพัฒนาจากสายรองเป็นสายหลักก่อนมอบหลักการให้คณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดไปพิจารณาให้เข้าเกณฑ์ตัวนี้ก่อนประเด็นที่ ๒ จากข้อมูลที่ได้รับจากพื้นที่บึงกาฬ แขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬได้มีเอกสารใน ๑๓ สายทาง ทางกรมทางหลวงชนบทบึงกาฬนำเสนอผ่านขั้นตอนไปยังกรมแล้วเสนอเป็นแผนพัฒนาบำรุงซ่อมแซม หรือ พัฒนาเป็นทางหลวงชนบทมีอยู่ในแผนงบประมาณเริ่มต้นตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ เป็นต้นไป จนถึงปี ๒๕๗๑ จากการลงพื้นที่จริง ๕ สายทาง เห็นสภาพความเป็นจริงว่าถนนชำรุดทรุดโทรมมากจากข้อมูลที่ได้รับ จ. บึงกาฬ เพิ่งได้ยกฐานะเป็นจังหวัดได้ไม่นานงบประมาณของ อบจ. และ อบท. ค่อนข้างมีข้อจำกัดรวมถึงงบประมาณการของจังหวัดยังมีไม่มากนักมีปัญหาระงับงบประมาณในการซ่อมบำรุง ประเด็นที่ ๓ ได้ลงพื้นที่พบผู้แทน อบท. (นายก อบท. ๓ แห่ง)

และชาวบ้าน ...

และชาวบ้านสะท้อนถึงประเด็นปัญหาเรื่องชำรุดของถนนมานานหลายปีแล้ว ส่วนราชการไม่มีงบประมาณในการช่วยเหลือในการซ่อมบำรุง และสะพานข้ามแม่น้ำโขงจะเสร็จแล้วสิ้นปีนี้ ขอเรียนถามสำนักงบประมาณ ถ้ามติคณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบให้ส่งคืนในวันนี้เรียบร้อยแล้ว ทาง สกถ. เสนอต่อ ก.ก.ถ. กระบวนการเร่งคืน (ก.พ. - มี.ค.) แต่หน่วยราชการต้องใช้ข้อมูลค่าของงบประมาณก่อนวันที่ ๒๐ ม.ค. ๖๗ กรมทางหลวงชนบท ถ้าจะตั้งงบประมาณให้ ๘ สายทาง (อาจจะไม่ครบ ๘ สายทาง) ยื่นคำขอเข้าไปในกระบวนการเป็นทรัพย์สินของส่วนราชการนั้นทำเสร็จหลังจากกรอกข้อมูล BBL แล้ว เนื่องจากมีมติจากตรงนี้แล้ว และมีมติ ก.ก.ถ. เห็นชอบไม่ทราบสามารถทำได้ไหมเรียนถามสำนักงบประมาณ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ กล่าวที่ประชุมว่า ในส่วนการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ถ้าตามขั้นตอนการรับคืนถนนของกรมทางหลวงชนบทจะต้องไปผ่าน ก.ก.ถ. เพราะฉะนั้นถ้าผ่าน ก.ก.ถ. แล้ว จึงจะมาเป็นคำขอได้ เพราะฉะนั้นก็คือหลักการวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๖ เป็นของ อปท. และส่วนราชการ ภายในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ เพราะฉะนั้นก็คงจะต้องทำให้ทัน

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า ผาปกเลขาการ และ ผอ.สกถ. ถ้ามติวันนี้มีมติเห็นชอบว่าให้ส่งมอบคืนให้กับกรมทางหลวงชนบท แล้วขอรับรองมตินี้เพื่อที่จะนำเสนอ ก.ก.ถ. ที่จะมีการประชุมวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗ เพื่อช่วยบรรเทาภาระให้กับประชาชนในพื้นที่ จ. บึงกาฬ ๘ เส้นทางนี้ก่อน ในวิธีการแบบนี้ไม่ทราบว่าทางคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นอย่างไร เป็นวาระเพิ่มเติมให้กับทาง ก.ก.ถ. อธิบายใช้หลักการขออนุญาตที่ประชุมและอนุกรรมการอำนวยการฯ จังหวัดบึงกาฬจะใช้เหตุผลว่าจะพัฒนาสายรองเป็นสายหลัก เพื่อที่จะเชื่อมโยงกับการพัฒนาจังหวัดบึงกาฬในกรณีเรื่องสะพานข้ามแม่น้ำโขงและเชื่อมโยงสนามบินที่จะก่อสร้าง จะใช้เหตุผลตัวนี้จะพยายามเลี่ยงคำว่า “โครงข่าย”

ผู้แทน ผอ.สกถ. กล่าวที่ประชุมว่า ในฐานะฝ่ายเลขานุการไม่ได้ขัดข้องที่จะนำเสนอเรื่องหรือเตรียมการ ถ้าฟังจากความเห็นผู้แทนสำนักงบประมาณก็จะพบว่ากระบวนการควรจะเริ่มหลังจาก ก.ก.ถ. ได้มีมติจากความเห็นชอบแล้ว ก.ก.ถ. กำหนดไว้ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗ ในระบบ BBL ของ อปท. น่าจะดำเนินการไม่ทัน แต่ว่าการขอตั้งงบประมาณของส่วนราชการ ถ้าหากเป็นกรณีที่ส่วนราชการมีความประสงค์ที่จะขอเส้นทางไปพัฒนาสิ่งนี้ก็อีกประเด็นหนึ่งแต่ว่าจะเหลือกระบวนการไม่กี่วันไม่แน่ใจว่าส่วนราชการจะดำเนินการทันหรือไม่ หันประการใดยังไม่สามารถคาดเดาได้ว่า ก.ก.ถ. จะมีความเห็นเป็นประการใด เชื่อว่า ก.ก.ถ. คงเห็นพ้องด้วย ถ้าเป็นประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า กลับมาที่กรมทางหลวงชนบทถ้าหากว่า ก.ก.ถ. เห็นชอบตามตามมติคณะอนุกรรมการฯ ในวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗ ซึ่งจะต้องนำเสนอเรื่องนี้เพิ่มเติมขอให้ที่ประชุม ก.ก.ถ. รับรองมติในวันนั้นเหมือนที่ออกหนังสือเวียน เพื่อจะได้ดำเนินการต่อสามารถนามติของวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗ แล้วให้กรมฯ ใส่ข้อมูล BBL ค่าของงบประมาณได้ตามแผนทางจังหวัด ว่าสามารถดำเนินการได้ตามกำหนดหรือไม่

กรมทางหลวงชนบท แจ้งที่ประชุมว่า สามารถดำเนินการได้ และรับทราบ

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า การนำเสนอจะหาทางออกเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาให้ จ. บึงกาฬ ได้รับงบประมาณไปซ่อมบำรุงถนนในช่วงนี้ก่อนเฉพาะ ๘ เส้นทาง กรมทางหลวงชนบทก็พร้อมที่จะเสนอคำขอของงบประมาณในการซ่อมบำรุง ๘ เส้นทางนี้ ปี ๒๕๖๘ นี้ก่อนการเสนอ ก.ก.ถ. จะยังไม่ใช้เหตุผลว่าโครงข่ายเชื่อมโยงจังหวัดจะใช้เหตุผลจากสายรองเป็นสายหลักเชื่อมโยงสะพานข้ามระหว่างประเทศและสนามบินประมาณนี้ไปก่อน

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวที่ประชุมว่า เป็นเรื่องสำคัญที่จะรองรับการพัฒนาจากสายรองมาสายหลัก มีการเปลี่ยนแปลงเมืองและหน่วยงานก็ต้องเตรียมทำแผนรองรับ แต่สิ่งสำคัญคณะอนุกรรมการฯ ชุดนี้ นำเสนอต่อ ก.ก.ถ. ประเด็นสำคัญหลักการของการรับการถ่ายโอนจะสรุปประเด็นมาเพื่อเป็นหลักพื้นฐานการนำเสนอ ก.ก.ถ. ให้เข้าใจ ประเด็นที่ ๒ เรื่องของเกณฑ์และวิธีการพิจารณาจากสายรองมา

เป็นสาย ...

เป็นสายหลักจะมีการเปลี่ยนแปลงเมืองเป็นหลักสำคัญ สถานะปัจจุบันทำให้ท้องถิ่นดูแลอยู่ส่งผลเรื่องงบประมาณ ค่าใช้จ่ายกำลังที่จะดูแลไม่เหมือนหน่วยงานหลักที่ดูแล และวิธีการควรเป็นอย่างไร ฝ่ายเลขานุการประมวลเรื่องนี้ เพื่อมานำเสนอในคณะกรรมการชุดนี้ ถ้าจะพิจารณาการส่งมอบถนนที่รับโอนไปแล้ว กลับมายังหน่วยงานหลัก จะมีวิธีการอย่างไร จะได้ง่ายต่อการพิจารณา จะได้มีหลักจากสายรองเป็นสายหลัก เพราะฉะนั้นนายกจะให้ฝ่ายเลขานุการได้กรุณาสรุปหลักการและเกณฑ์วิธีพิจารณา

นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ กล่าวที่ประชุมว่า ในเรื่องของแนวทาง และหลักเกณฑ์วิธีการ และขั้นตอนในการพิจารณา ก.ก.ถ. ได้ให้หลักการไว้ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งทางท้องถิ่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอนถนนประกอบไปด้วย ๕ หน่วยงาน กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท สปก. กรมชลประทาน และกรมส่งเสริมสหกรณ์ จะต้องยึดถือปฏิบัติตามแนวทางนี้ รวมทั้ง อบท. และอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัดด้วย เรื่องการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขต ซึ่งแนวทางที่กรรมการให้ความเห็นชอบ (๖ หน้า) ๑. ขอบเขตของส่วนราชการทั้ง ๕ หน่วยงานที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นมีหน้าที่อะไรบ้างและแบ่งขอบเขตของ อบท. ในประเด็นต่อมา ว่าส่วนราชการทำถนนเชื่อมระหว่างประเทศ ระหว่างภูมิภาค ทำถนน ที่เชื่อมระหว่างจังหวัด อันนี้คือหน้าที่ของส่วนราชการส่วนขอบเขตของ อบท. ได้แบ่งเป็น ๒ ระดับ ระดับบน อบจ. ให้มีหน้าที่รับผิดชอบถนนที่เชื่อมระหว่างอำเภอและถนนที่เชื่อมระหว่างท้องถิ่น และ เชื่อมระหว่างตำบลมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดอยู่ในเขตจังหวัด ถ้ามีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดข้ามเขตจังหวัดเมื่อไหร่จะเป็นหน้าที่ของส่วนราชการ

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการเข้าใจและนำเสนอดีมาก แต่ข้อมูลไม่ถึงคณะกรรมการฯ ถ้าวิเคราะห์อย่างนี้จากข้อเท็จจริงการส่งมอบการถ่ายโอนจาก จ. บึงกาฬ มาให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องข้อเท็จจริงสรุปข้อพิจารณาชัดเจนว่ามีหลักเกณฑ์อย่างไรและคณะกรรมการเห็นสมควรอย่างไรว่าจะทำให้พิจารณาได้ง่ายขึ้นทำเป็นตารางข้อเท็จจริง ถ่ายโอนไปก่อนเมื่อไหร่ข้อเท็จจริงเป็นอย่างไรผ่านอนุกรรมการระดับจังหวัดผลว่าอย่างไรจะง่ายต่อการพิจารณา ซึ่ง ก.ก.ถ. จะได้เห็นจากสายรองเป็นสายหลักหลักการของการส่งคืนเป็นอย่างไรผ่านคณะกรรมการฯ ชุดไหน ความเห็นต่าง ๆ แบบมาคณะกรรมการฯ จะพิจารณาจ่ายคร่าวต่อไปฝ่ายเลขานุการทำความเข้าใจได้ง่ายต่อการพิจารณา

ประธาน กล่าวที่ประชุมว่า ถึงการผ่านเรื่องเพื่อไป ก.ก.ถ. ในการนำเสนอฝ่ายเลขานุการต้องนำเสนอก่อนถ้ามีประเด็นอะไรที่ประธานจะเพิ่มเติมค่อยไปเพิ่มเติมตรงนั้น ด้วยเหตุข้อ ๓.๓ ถือว่ามีมติเห็นชอบ ๘ เส้นทาง แขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ ยืนยันว่า ๘ เส้นทางอยู่ในเส้นทางสีเขียว ๔ เส้นทางกับเส้นทางเส้นสีเหลืองถูกต้อง (ยืนยัน) ถ้ากระบวนการตรงนี้ไปตามที่นำเสนอต่อที่ประชุม เสนอ ก.ก.ถ. วันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗ หันจะเสนอของงบประมาณปี ๒๕๖๘ ขอให้ทางกรมทางหลวงชนบทด้วย โดยสรุปให้ จ. บึงกาฬ โดยท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็น อบจ. เทศบาล อบต. ส่งคืนภารกิจถนน ๘ เส้นทางให้กรมทางหลวงชนบท ไปดำเนินการด้วยเหตุผลข้อ ๓.๓ ฝ่ายเลขานุการจะประสานกรมไป และขออนุญาตที่ประชุมรับรองมติที่ประชุมวันนี้ สัปดาห์เพิ่มเติมเข้า ก.ก.ถ. ให้ทันวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗

นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย กล่าวที่ประชุมว่า การประชุมต้องให้ผู้แทนกรมทางหลวงชนบทมาช่วยชี้แจงข้อมูลใน ก.ก.ถ. ต้องการให้แยกข้อมูลเป็นสายทางเพื่อนำเสนอในวันที่ ๑๗ ม.ค. ๒๕๖๗

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบทพัฒนาและก่อสร้างทางในพื้นที่จังหวัดบึงกาฬ รวมทั้งสิ้น ๘ สายทางเป็นทางเชื่อมระหว่างจังหวัดบึงกาฬและจังหวัดอื่นๆ ใกล้เคียง โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องโอนให้ เพื่อประโยชน์ส่วนรวมตามแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการกำหนดไว้ “กรณีหากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่นเพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อม

ระหว่าง ...

ถ่ายโอนจากส่วนราชการกำหนดไว้ “กรณีหากส่วนราชการต้องการทางหลวงท้องถิ่นเพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัดหรือระหว่างภาค หรือระหว่างประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม” ซึ่ง ก.ก.ถ. ได้เห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจระดับจังหวัดบึงกาฬในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยที่ประชุมได้รับรองมติที่ประชุมเรื่องนี้เพื่อนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

ประธาน ปิดประชุม ๑๒:๓๐ น.

ว่าที่ร้อยเอก

(ภริทัต บริบูรณ์)

คณะอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

วิ. ช.

(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ

อนุกรรมการและเลขานุการ

ตรวจรายงานการประชุม