



ที่ อต ๐๐๒๓.๔/ว ๓๖๖๓

ศาลากลางจังหวัดอุตรดิตถ์
ถนนประชานิมิตร อต ๕๓๐๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์ และนายกเทศมนตรีเมืองอุตรดิตถ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒๗๓

ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่อใบอนุญาตให้ประกอบกิจการพบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสารประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการในนามนิติบุคคล แต่มิได้ดำเนินการในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้องตามกฎหมายหรือยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนามนิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลส่งผลให้ไม่มีผลผูกพันต่อนิติบุคคลแห่งนั้นเมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับคำขอไม่ให้นำคำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบกิจการได้ล่าช้า ก่อให้เกิดความเสียหาย ในทางกลับกันหากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนินกิจการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใดอย่างไร จึงขอความร่วมมือจังหวัดอุตรดิตถ์แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่างๆ ทั้งที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุขและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตโดยหากผู้ดำเนินกิจการมีฐานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบและพิจารณาเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินกิจการต่อไป

/จังหวัดอุตรดิตถ์...

จังหวัดอุตรดิตถ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการขอรับใบอนุญาตหรือต่อใบอนุญาต เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้องครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่อใบอนุญาต และป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินกิจการ จึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายหยงคื ยาภา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร ๐ ๕๕๔๐ ๓๐๐๘ ต่อ ๔ โทรสาร ๐ ๕๕๔๑ ๔๙๘๕
ผู้ประสานงาน นายสุรภักดิ์ วรรณเสริฐ ๐ ๙๗๓ ๑๘๘ ๖๐๐



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒ ม/ม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๔๓๗๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือ ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการพบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสาร ประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะประกอบกิจการในนามนิติบุคคล แต่ไม่ได้ดำเนินการ ในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้องตามกฎหมายหรือยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนาม นิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลส่งผลให้มีผลผูกพัน ต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการ ได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอ ไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบกิจการได้ล่าช้า ก่อให้เกิดความเสียหาย ในทางกลับกันหากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนินการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใดอย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาต โดยหากผู้ดำเนินการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบและพิจารณาเอกสารจดทะเบียน จัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวกานต์ชนก นวลทอง
โทร. ๐๘-๘๙๓๔-๖๖๐๓

Munich



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขรับ 35410
 วันที่ 23 มิ.ย. 2565
 เวลา

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๕๓๗/๙

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
 ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
 เลขรับ 1724
 วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๕
 เวลา 13.56 น.

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล
 เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมาย
 ที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
 พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต
 ให้ผู้ประกอบการ พบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสารประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการ
 มีความประสงค์จะประกอบการในนามนิติบุคคล แต่มีได้ดำเนินการในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้อง
 ตามกฎหมาย อาทิ ยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนามนิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตาม
 เงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล เช่น ไม่ประทับตราสำคัญของบริษัท ผู้ลงลายมือชื่อไม่ใช่ผู้มี
 อำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคล เป็นต้น หรือเคยได้รับอนุญาตให้ประกอบการในฐานะบุคคลธรรมดามาก่อน
 แต่ภายหลังเปลี่ยนมาดำเนินการในฐานะนิติบุคคลโดยไม่แจ้งเปลี่ยนแปลงผู้ดำเนินกิจการต่อเจ้าพนักงาน
 ท้องถิ่น ฯลฯ การกระทำในลักษณะดังกล่าวถือเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนดไว้
 ในเอกสารการจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลและกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งกำหนดไว้เกี่ยวกับการจัดการงาน
 ของนิติบุคคล ส่งผลให้ไม่มีผลผูกพันต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุ
 ใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณา
 อุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่ง
 ทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า
 เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ
 การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอ
 ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติ
 การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบการได้ล่าช้า เกิดความเสียหาย
 ในทางกลับกัน หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนิน
 กิจการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใด
 อย่างไร รวมถึงยังส่งผลต่อการพิจารณาบทกำหนดโทษตามมาตรา ๘๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
 พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกด้วย

จากเหตุที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น
 ให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
 ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กรมอนามัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงขอความอนุเคราะห์
 จากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโปรดแจ้งไปยังหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้พิจารณา
 ตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามลักษณะของการประกอบการที่จะขอรับใบอนุญาต
 หรือต่ออายุใบอนุญาต แล้วแต่กรณี โดยเฉพาะหากผู้ดำเนินกิจการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบ

และพิจารณา...

และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินกิจการในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมอนามัย

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

- คุณสมศักดิ์ ธนา

สมศักดิ์
๒๔/๖/๕๕